



Parlamentul României
Senat
Serviciul pentru afaceri europene

**Documente de consultare ale Comisiei Europene, transmise prin sistemul IPEX,
până la data de 21 mai 2026**

(transmitere efectuată în temeiul prevederilor **Protocolului nr. 1**, privind rolul parlamentelor
naționale, anexat Tratatului de la Lisabona)

- propuneri pentru sesizarea comisiilor permanente -

COM(2026) 380 final - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Un cadru de reglementare al UE mai simplu, mai clar și mai bine aplicat

Obiectivele comunicării: Prezenta comunicare urmărește să modernizeze modul în care sunt concepute, puse în aplicare și respectate actele legislative ale UE, asigurându-se, în același timp, că acestea sunt clare, flexibile și adecvate scopului, sprijinind astfel realizarea obiectivului „O singură Europă, o singură piață”. Prin simplificarea procedurilor, prin consolidarea bazei de dovezi a propunerilor și prin asigurarea aplicării stricte a principiului proporționalității, UE poate sprijini atingerea obiectivelor sale de politică, stimulând competitivitatea, consolidând securitatea juridică și oferind răspunsuri mai rapide și mai eficiente la nevoile urgente.

Comunicarea introduce măsuri pentru o mai bună punere în aplicare și o asigurare mai rapidă a respectării legislației UE în toate domeniile de politică, cu un accent deosebit pe asigurarea respectării cadrului de reglementare privind piața unică.

De asemenea, prezenta comunicare este însoțită de un plan de acțiune pentru revizuirea în profunzime a reglementărilor, menit să abordeze 12 domenii prioritare.

**Examinare/dezbatere
fără termen pentru**

finalizarea documentului: Comisia pentru afaceri europene

Aviz/proces-verbal:

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări
Comisia pentru constituționalitate
Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital
Comisia pentru politică externă
Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională
Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat
Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală
Comisia pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic
Comisia pentru administrație publică
Comisia pentru muncă, familie și protecție socială
Comisia pentru învățământ, știință și inovare
Comisia pentru sănătate

Comisia pentru cultură și media
Comisia pentru transporturi și infrastructură
Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse
minerale
Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență
artificială
Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și
minorități
Comisia pentru mediu
Comisia pentru tineret și sport

Termen pentru depunerea avizului/procesului-verbal:

24 iunie 2026



Strasbourg, 28.4.2026
COM(2026) 380 final

**COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIUL
EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI
COMITETUL REGIUNILOR**

Un cadru de reglementare al UE mai simplu, mai clar și mai bine aplicat

Uniunea Europeană se află într-un moment de răscruce. Aceasta se confruntă cu un mediu geopolitic tensionat, cu presiuni economice și cu amenințări la adresa securității și a democrației. În același timp, UE este angajată într-un efort urgent de a elimina barierele structurale care îi frânează evoluția și de a îmbunătăți condițiile pentru sprijinirea unei economii sociale de piață extrem de competitive, inovatoare și durabile. Ca parte a acestui efort, trebuie să asigurăm un cadru de reglementare simplu, eficient, transparent și ușor de aplicat, ferm ancorat în statul de drept și care să sprijine o piață unică pe deplin integrată. Este esențială o Europă unită, care să își valorifice punctele forte și să mențină un avantaj competitiv. Asigurarea respectării legislației UE într-un mod strategic este esențială pentru acest efort, acordându-se o atenție deosebită domeniilor în care acest lucru contează cel mai mult pentru cetățenii și întreprinderile noastre. Calitatea și ușurința aplicării normelor UE modelează, de asemenea, capacitatea Uniunii de a acționa pe plan extern și de a-și proiecta standardele, contribuind astfel la securitatea economică și la influența globală a UE.

Comisia gestionează unul dintre cele mai avansate sisteme pentru o mai bună legiferare, astfel cum a fost recunoscut de OCDE¹, combinând dovezi, analize de impact și consultări ample cu părțile interesate. În paralel, UE a adoptat măsuri ambițioase pentru a consolida piața unică, drepturile cetățenilor și libertățile fundamentale și pentru a proteja statul de drept. Cu toate acestea, cetățenii, întreprinderile și administrațiile publice se confruntă adesea cu o legislație complexă, densă sau ambiguă la nivelul UE sau la nivel național. Aceștia se confruntă, de asemenea, cu întârzieri excesive în transpunerea și punerea în aplicare a legislației UE, cu provocări în materie de asigurare a respectării legii, cu obstacole birocratice și cu o reglementare națională excesivă inutilă.

Punerea în aplicare fragmentată, tardivă sau șovăielnică a legislației UE împiedică realizarea obiectivelor de politică ale UE, slăbește piața unică și subminează competitivitatea și reziliența UE. Încălcările semnificative și de lungă durată ale dreptului UE pot submina, de asemenea, statul de drept, care rămâne sub presiune în contextul mondial actual. Garantarea statului de drept nu este doar o chestiune de protejare a valorilor UE. Aceasta este fundamentală pentru securitatea juridică, previzibilitate și un mediu de investiții și de afaceri favorabil.

Prezenta comunicare urmărește să modernizeze modul în care sunt concepute, puse în aplicare și respectate actele legislative ale UE, asigurându-se, în același timp, că acestea sunt clare, flexibile și adecvate scopului, sprijinind astfel realizarea obiectivului „O singură Europă, o singură piață”². Prin simplificarea procedurilor, prin consolidarea bazei de dovezi a propunerilor noastre și prin asigurarea aplicării stricte a principiului proporționalității, UE poate sprijini atingerea obiectivelor sale de politică, stimulând competitivitatea, consolidând securitatea juridică și oferind răspunsuri mai rapide și mai eficiente la nevoile urgente. Având în vedere aceste obiective, comunicarea introduce măsuri pentru o mai bună punere în aplicare și o asigurare mai rapidă a respectării legislației UE în toate domeniile de politică. Se va pune un accent deosebit de strategic pe asigurarea respectării cadrului de reglementare privind piața unică.

Noile inițiative ale UE ar trebui să fie în concordanță cu principiile unei mai bune legiferări, inclusiv cu principiul „simplității din momentul conceperii”. Acestea ar trebui să fie însoțite de evaluări ale impactului de înaltă calitate și să contribuie la obiectivele de politică ale Uniunii

¹ *OECD Regulatory Policy Outlook 2025 (Perspectivele OCDE privind politica de reglementare 2025)*, https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/publications/reports/2025/04/oecd-regulatory-policy-outlook-2025_a754bf4c/56b60e39-en.pdf.

² https://commission.europa.eu/document/5445de81-9481-4335-9902-9756159ba614_en.

în modul cel mai eficient. Măsurile și principiile stabilite în prezenta comunicare se vor reflecta în orientările și setul de instrumente pentru o mai bună legiferare și vor fi puse în aplicare treptat, cu o prioritizare atentă a acțiunilor sale. La rândul său, legislația existentă ar trebui reexaminată acolo unde este necesar, pentru a se asigura că rămâne relevantă și pentru a promova coerența între actele legislative conexe. În acest scop, prezenta comunicare este însoțită de un plan de acțiune pentru revizuirea în profunzime a reglementărilor, menit să abordeze 12 domenii prioritare.

Comisia a solicitat opiniile părților interesate cu privire la o mai bună legiferare prin intermediul unei cereri de contribuții³. S-au primit aproximativ 288 de contribuții din 27 de țări⁴. În general, părțile interesate consideră că instrumentele pentru o mai bună legiferare sunt esențiale pentru calitatea procesului legislativ al UE. Ele solicită ca aceste instrumente să fie consolidate și modernizate, cu mai multă transparență, responsabilitate și robustețe juridică.

1. SIMPLITATEA DIN MOMENTUL CONCEPERII

Pentru a crea o piață unică mai coerentă și mai eficientă, Comisia dorește să se asigure că noile propuneri legislative evită complexitatea și fragmentarea reglementărilor. Simplitatea și claritatea reglementărilor se numără printre principalele preocupări exprimate de părțile interesate în cererea de contribuții, care susțin că simplitatea trebuie integrată în legislație într-un stadiu cât mai timpuriu al conceperii.

O propunere este „simplă din momentul conceperii” atunci când persoanele afectate de aceasta pot înțelege cu ușurință:

- ce obiectiv are;
- cine, ce și când trebuie să ia măsuri;
- cum interacționează noile drepturi și obligații cu cele existente;
- cum se realizează conformitatea și
- ce se întâmplă dacă obligațiile nu sunt îndeplinite.

Legile ar trebui să fie clare pentru a se asigura că pot fi puse în aplicare fără probleme și aplicate în mod consecvent și previzibil, inclusiv de către autoritățile publice și de către instanțe. Comisia va încerca să aplice principiul „simplității din momentul conceperii” viitoarelor sale propuneri legislative și invită Parlamentul European, Consiliul și statele membre să adere la acesta și atunci când își exercită responsabilitățile.

„Simplitatea din momentul conceperii” are mai multe dimensiuni:

Disciplina în materie de reglementare

Pentru a crea un cadru de reglementare mai eficace și mai eficient, este esențial ca Europa să fie în măsură să acorde prioritate celor mai importante provocări și riscuri și să se concentreze asupra acestora. Disciplina în materie de reglementare este un mijloc de a se asigura că principiile subsidiarității și proporționalității sunt aplicate în mod consecvent în legislația UE. Astfel, Uniunea își poate concentra eforturile și resursele asupra domeniilor în care acțiunea la

³ Cerere de contribuții, https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/16232-Comunicarea-privind-o-mai-buna-legiferare_ro.

⁴ Printre respondenți se numără asociații de întreprinderi (100), ONG-uri (65), cetățeni ai UE (29), întreprinderi (22), autorități publice (22), „alții” (16), „sindicate” (12), „instituții academice/de cercetare” (11), „organizații de mediu” (5), „organizații ale consumatorilor” (4) și „cetățeni din afara UE” (2).

nivelul UE este necesară, aduce cea mai mare valoare adăugată și respectă principiul proporționalității.

De asemenea, trebuie să dăm dovadă de disciplină și să ne concentrăm asupra stabilirii normelor de punere în aplicare, pentru a evita ca legislația UE să devină excesiv de voluminoasă, de complexă și de costisitoare. În viitoarele propuneri legislative, Comisia va încerca să propună doar delegările de competențe pentru adoptarea de acte delegate și de punere în aplicare care sunt strict necesare pentru a pune în aplicare și a asigura în mod eficace respectarea normelor UE sau a obligațiilor internaționale. De asemenea, solicităm Parlamentului European și Consiliului să aplice aceeași disciplină în acest sens, pe tot parcursul procesului legislativ.

Pentru a profunda piața unică și a consolida atractivitatea UE în economia mondială, alegerea instrumentului juridic adecvat și a gradului adecvat de armonizare este esențială. Alegerea actului juridic trebuie să fie bine fundamentată, să se bazeze pe tratate, precum și pe scopul și conținutul acestuia⁵. În ceea ce privește aspectele cu o dimensiune puternică privind piața unică și în cazul în care competența UE permite acest lucru, o utilizare mai sistematică a unor reglementări exhaustive⁶ poate limita obligațiile suplimentare și fragmentarea reglementărilor, inclusiv prin suprareglementare. În aceste cazuri, ar trebui să se acorde prioritate armonizării complete, asigurând o justificare temeinică a excepțiilor.

O reglementare adaptivă și care răspunde exigențelor viitorului

Pentru a sprijini inovarea și creșterea, normele UE și cele naționale trebuie să ofere suficient spațiu de manevră pentru adaptarea la evoluțiile viitoare, în contextul unor schimbări tehnologice și geopolitice tot mai rapide. Acest lucru necesită elaborarea unor norme care să fie favorabile inovării, să integreze considerații anticipative și pe termen lung și să ofere securitatea juridică și încrederea necesare pentru a investi și a funcționa pe piața unică. În același timp, Comisia se va asigura că normele sunt reexamine și actualizate, dacă este necesar, pentru a se adapta la circumstanțele în schimbare și la schimbările tehnologice.

De asemenea, vom utiliza clauze de încetare a efectelor, după caz, pentru ca legile să devină caduce la o dată ulterioară specificată. Utilizate împreună cu clauze de monitorizare și evaluare bine programate, clauzele de încetare a efectelor pot contribui la prevenirea proliferării inutile a normelor și a cerințelor de raportare. Acestea se pot asigura că legile care nu mai sunt relevante nu sunt incluse în caietele de sarcini. Limbajul utilizat pentru clauzele de încetare a efectelor, de monitorizare și de evaluare va fi standardizat și armonizat.

O legislație mai flexibilă și mai accesibilă

În plus, este esențial ca toată lumea să își poată identifica mai ușor drepturile și obligațiile legale, precum și calendarul aferent de punere în aplicare. Prin urmare, Comisia va îmbunătăți rezumatele legislației disponibile pe EUR-Lex⁷ pentru a prezenta în mod clar drepturile și

⁵ Deși directivele impun măsuri de transpunere și permit statelor membre o mai mare flexibilitate în ceea ce privește punerea în aplicare, regulamentele sunt direct aplicabile și reglementează domeniul de politică fără a necesita dispoziții normative suplimentare de amploare în statele membre.

⁶ Acest lucru este valabil în cazul în care normele UE reglementează în mod exhaustiv chestiunea reglementată de act și conțin un set complet de dispoziții care reglementează în mod autonom.

⁷ EUR-Lex oferă acces la legislația UE, inclusiv la versiunea autentică a Jurnalului Oficial al UE, la versiunile consolidate ale actelor juridice ale UE (texte fără efecte juridice), la rezumate ale legislației și la jurisprudență.

obligățiile și pentru a semnaliza obligațiile naționale de punere în aplicare. De asemenea: (i) vom colabora cu celelalte instituții pentru a facilita accesul la legislația UE, inclusiv prin facilitarea citirii automate a acesteia; (ii) vom pune la dispoziție versiuni cu un grad mai mare de consolidare ale legislației și vom face acest lucru mai rapid, astfel încât actul juridic principal și toate modificările sale ulterioare să se regăsească într-un document unic și (iii) vom dezvolta în continuare spațiul european al datelor juridice pentru a asigura accesul online facil la legislația aplicabilă actualizată și la jurisprudență, atât la nivelul UE, cât și al statelor membre⁸. La elaborarea cerințelor de raportare, Comisia va pune în aplicare principiul înregistrării unice și se va asigura că sursele de informații sunt ușor de identificat.

Comisia va aplica standarde îmbunătățite pentru elaborarea considerentelor prezentate la începutul fiecărei propuneri legislative. Acestea se vor concentra mai mult pe stabilirea raționamentului care stă la baza actului juridic și a modului în care acesta trebuie interpretat, în loc să parafrazeze pur și simplu dispozițiile actului sau să facă trimitere la inițiative sau obiective de politică care nu au legătură cu acesta. Parlamentul European și Consiliul pot contribui, de asemenea, la raționalizarea considerentelor în cursul procesului legislativ.

Pentru a îmbunătăți consecvența și coerența cadrului de reglementare, Comisia va recurge la tehnicile consacrate, cum ar fi codificarea⁹ și reformarea¹⁰. Ambele conduc la înlocuirea și abrogarea actelor preexistente și a modificărilor acestora¹¹, contribuind la un cadru juridic mai coerent și mai ușor inteligibil, care să fie mai simplu de înțeles și de aplicat de către toate părțile interesate. Cu toate acestea, pentru a facilita adoptarea tehnicilor respective, este esențial ca colegiitorii să își respecte angajamentul de a nu redeschide alte elemente ale legislației.

Un cadru juridic coerent și mai flexibil necesită, de asemenea, o relație clară între legi și eliminarea suprapunerilor și a dispozițiilor redundante. Legile sau dispozițiile care se aplică unor sectoare sau activități specifice ar trebui mai degrabă să completeze sau să înlocuiască și nu să reproducă legi sau dispoziții care se aplică la un nivel mai general. În mod similar, noile norme ar trebui să abordeze lacunele reale de reglementare și nu să reitereze legislația existentă. Ar trebui să se asigure consecvența, claritatea și coerența depline între dispozițiile noi și cele existente.

Comisia se va asigura că aceste principii sunt aplicate atunci când elaborează noi propuneri de politici și va depune, de asemenea, eforturi pentru a revizui actele juridice existente în domeniile în care fragmentarea reglementărilor a devenit deosebit de răspândită, începând cu domeniile prezentate în Planul de acțiune pentru revizuirea în profunzime a reglementărilor, care însoțește prezenta comunicare.

Acesta este un fond online cuprinzător de legislație UE și documente conexe, care le permite utilizatorilor să caute, să consulte și să descarce documente și să urmărească progresele înregistrate în ceea ce privește propunerile legislative.

⁸ Comunicarea Comisiei „DigitalJustice@2030”, COM(2025) 802.

⁹ Acordul interinstituțional din 20 decembrie 1994 privind metoda de lucru accelerată pentru codificarea oficială a textelor legislative, JO C 102, p. 2, [EUR-Lex - 31996Y0404\(02\) - RO - EUR-Lex](#).

¹⁰ Acordul interinstituțional din 28 noiembrie 2001 privind utilizarea mai structurată a tehnicii de reformare a actelor legislative, JO C 77, p. 1, [EUR-Lex - 32002Q0328 - RO - EUR-Lex](#).

¹¹ În cazul codificării *verticale*, un act și modificările sale sunt reunite într-un nou act; în cazul codificării *orizontale*, actele de bază care acoperă aspecte conexe și modificările acestora sunt reunite într-un nou act. Niciunul dintre cazuri nu implică modificări de fond. În ceea ce privește *reformările*, un nou act legislativ include modificări de fond și dispoziții neschimbate într-un singur text.

Termene realiste de transpunere și de punere în aplicare

Cetățenii, întreprinderile și guvernele au nevoie de timp să se pregătească pentru noile norme și să înțeleagă cum să le respecte. În cererea de contribuții, părțile interesate au susținut că legile ar trebui concepute de la bun început ținând seama de punerea în aplicare. O preocupare majoră ridicată în acest context a fost problema perioadelor de tranziție și de punere în aplicare care nu permit o pregătire suficientă.

Comisia va acorda o atenție deosebită asigurării faptului că legislația este concepută ținând seama de punerea în aplicare încă de la început. Aceasta va aplica principiul „a gândi mai întâi la scară mică”, ținând seama de nevoile și capacitățile întreprinderilor mici și mijlocii¹².

De asemenea, Comisia își va intensifica eforturile pentru a se asigura că termenele de transpunere și de punere în aplicare sunt fezabile și credibile, pe baza unor estimări realiste ale timpului necesar pentru elaborarea măsurilor de punere în aplicare și a instrumentelor digitale, și pentru a acorda întreprinderilor și autorităților naționale suficient timp pentru a se adapta. Clauzele de neretroactivitate, perioadele de grație și dispozițiile care prevăd testarea și introducerea treptată a obligațiilor majore vor fi luate în considerare în mod sistemic atunci când se vor propune noi acte legislative. Comisia invită Parlamentul European și Consiliul să acorde o atenție deosebită acestei chestiuni, în egală măsură, pe tot parcursul procesului legislativ.

Valorificarea progresului tehnologic

Elaborarea de politici adaptate erei digitale contribuie la identificarea aspectelor digitale ale unei inițiative legislative încă din primele etape de planificare și integrează luarea lor sistematică în considerare în conceperea politicilor. Această abordare structurată contribuie la un acquis mai coerent, la o punere în aplicare mai ușoară a politicilor pe plan digital și la realizarea de progrese în ceea ce privește reducerea sarcinilor administrative¹³. În plus, tehnologiile de vârf, inclusiv inteligența artificială, pot contribui la îmbunătățirea calității legislației și la reducerea diferențelor de reglementare între textele juridice.

În acest context, Comisia dezvoltă în prezent un nou instrument informatic care va contribui la gestionarea mai ușoară a legislației UE, inclusiv a normelor de punere în aplicare, și la identificarea suprapunerilor, a lacunelor și a complexității inutile. În paralel, instrumentul electronic de redactare a textelor juridice al UE – EdiT – va fi îmbunătățit în continuare pentru a asigura claritatea și coerența propunerilor noastre legislative. Aceste acțiuni vor facilita elaborarea legilor, vor spori accesibilitatea și previzibilitatea, sprijinind astfel priorități precum reducerea sarcinii administrative. Clauzele standard, inclusiv dispozițiile favorabile întreprinderilor mici și mijlocii, vor facilita redactarea textelor juridice și coerența acestora.

Formarea și îndrumarea reprezintă o altă modalitate de a asigura calitatea juridică a propunerilor noastre și faptul că principiul „simplității din momentul conceperii” este bine ancorat în ciclul de elaborare a politicilor. În acest scop, Comisia va investi în promovarea

¹² IMM-urile ar trebui să beneficieze de derogări de la obligații în cazul în care prezintă un risc de reglementare redus și ar trebui să aibă acces la măsuri de sprijin în cazul în care trebuie să respecte norme costisitoare sau care necesită interpretare. Particularitățile întreprinderilor mici cu capitalizare medie ar trebui, de asemenea, să fie luate în considerare, după caz.

¹³ În temeiul cadrului de elaborare a politicilor adaptat mediului digital, propunerile legislative cu impact digital sunt însoțite de o fișă financiară legislativă și digitală, <https://interoperable-europe.ec.europa.eu/collection/digital-ready-policymaking/digital-ready-policymaking-dprm-framework>.

expertizei interne specializate în redactarea textelor juridice, prin programe de formare obligatorii și orientări actualizate pentru redactarea textelor juridice. Cele mai bune practici și aplicarea acestor principii vor fi promovate de o rețea de corespondenți în domeniul calității juridice.

Asigurarea respectării normelor din momentul conceperii

„Simplitatea din momentul conceperii” va conduce la obligații mai clare și mai accesibile pentru statele membre și întreprinderi, facilitând conformitatea încă de la început. Punerea în aplicare, monitorizarea și asigurarea respectării normelor UE ar trebui să fie ușor de realizat, îngreunând abuzarea sau eludarea lor. Aceasta înseamnă că trebuie să se ia în considerare mecanismele de asigurare a respectării legii încă de la început, atunci când se elaborează legislația UE. Instrumentele integrate de monitorizare și de asigurare a respectării legii pot fi valoroase pentru toate tipurile de acte juridice, dar sunt deosebit de relevante pentru regulamente, care se aplică direct. Mecanismele care trebuie luate în considerare vor varia, dar următoarele dispoziții sunt opțiuni care s-au dovedit utile în contextul lor dat:

- desemnarea autorităților naționale de aplicare a legii și stabilirea competențelor lor de asigurare a aplicării legii, eventual în combinație cu un grad suficient de armonizare a sancțiunilor;
- competențe solide de stabilire a faptelor pentru Comisie în anumite domenii;
- mecanisme solide de notificare prealabilă¹⁴ pentru proiectele de acte legislative naționale, cu o evaluare obligatorie a compatibilității de către Comisie, astfel încât problemele identificate să fie eliminate înainte de adoptarea măsurilor naționale.

În funcție de circumstanțele fiecărei propuneri, Comisia va analiza dacă aceste tipuri de dispoziții de „asigurare a respectării normelor din momentul conceperii” ar putea aduce valoare adăugată și le va utiliza, după caz. În același timp, Comisia va încerca să reducă la minimum orice sarcină care rezultă din astfel de măsuri pentru statele membre și pentru ea însăși, în limitele actualelor constrângeri bugetare.

Actiuni-cheie

- Punerea unui accent mai puternic asupra principiilor subsidiarității și proporționalității ca parte a **disciplinei în materie de reglementare**, inclusiv asupra delegărilor de competențe pentru adoptarea de acte delegate și de punere în aplicare.
- Acordarea de prioritate **reglementărilor exhaustive și armonizării complete** la reglementarea aspectelor legate de piața unică, atunci când acest lucru este fezabil din punct de vedere juridic și adecvat.
- Elaborarea unor clauze de monitorizare și de evaluare periodice și bine sincronizate, precum și utilizarea **clauzelor de încetare a efectelor**, după caz, pentru a menține capacitatea de reacție a legislației la noile evoluții.

¹⁴ Aceasta se referă la domenii și măsuri naționale care nu sunt acoperite de mecanismele de notificare existente, cum ar fi cele instituite prin Directiva privind transparența pieței unice și Directiva privind serviciile.

- Utilizarea pe scară mai largă a tehnicilor de **reformare și codificare** și asigurarea **coerenței între legislația sectorială și cea generală**, precum și între **actele juridice existente și cele noi**.
- Identificarea **condițiilor și dispozițiilor standard** privind cele mai bune practici, cu formulări standard convenite între instituții, acolo unde este posibil, și **considerente mai specifice**.
- Stabilirea unor **termene realiste de transpunere și punere în aplicare și luarea în considerare în mod sistematic a unor măsuri** precum clauzele de neretroactivitate sau introducerea treptată pentru a facilita punerea în aplicare.
- Dezvoltarea și utilizarea în continuare a **instrumentelor digitale**, cum ar fi instrumentul electronic de redactare EdiT, un nou instrument de gestionare a acquisului, consolidând în același timp și mai mult punctul de acces la legislația UE prin intermediul platformei EUR-Lex și dezvoltarea în continuare a spațiului european al datelor juridice.
- Crearea unei rețele de **corespondenți pe probleme de calitate juridică** în cadrul Comisiei și introducerea **formării obligatorii pentru autorii de texte juridice**, pe baza unor **orientări actualizate**.
- **Mecanisme mai solide de monitorizare și de asigurare a respectării legii** în actele juridice ale UE pentru a garanta **asigurarea respectării normelor din momentul conceperii**, inclusiv prevenirea incompatibilităților cu legislația UE într-un stadiu incipient, prin mecanisme de notificare prealabilă.

2. ÎMBUNĂTĂȚIREA ÎN CONTINUARE A CADRULUI NOSTRU PENTRU O MAI BUNĂ LEGIFERARE

Cadrul de reglementare al UE trebuie să răspundă rapid provocărilor actuale, inclusiv stimulării prosperității și competitivității sau abordării aspectelor sociale, de mediu și geopolitice. Acest lucru necesită o atenție sporită, precum și mai multă agilitate, rigoare, claritate și previzibilitate.

Sistemul Comisiei pentru o mai bună legiferare – care reglementează evaluările impactului, consultările și evaluările – este recunoscut pe scară largă drept un criteriu de referință internațional pentru calitatea sa ridicată. Prezenta comunicare introduce îmbunătățiri specifice pentru a se asigura că acesta poate răspunde mai eficient unei game mai largi de situații. Aceste modificări vizează creșterea atât a numărului, cât și a relevanței evaluărilor impactului, asigurarea celei mai solide baze de date posibile în situațiile în care acțiunea legislativă este urgentă și raționalizarea succesiunii consultărilor. Această nouă abordare va fi eficace imediat, dar va fi pusă în aplicare treptat până la revizuirea orientărilor și a setului de instrumente.

Evaluări ale impactului mai numeroase și mai bine orientate

În primul an al mandatului său, Comisia a acționat rapid și hotărât pentru a aborda unele dintre cele mai solicitante provocări geopolitice și economice din ultimele decenii. Acțiunile Comisiei au implicat adoptarea de inițiative legislative prin proceduri de urgență, inclusiv mai multe

propuneri de simplificare¹⁵. Deși în cazuri de extremă urgență ar putea fi încă necesare derogări de la anumite standarde pentru o mai bună legiferare, modificările descrise în prezenta comunicare vor permite Comisiei să aibă mai multe inițiative însoțite de o evaluare a impactului¹⁶.

Pentru ca acest lucru să fie posibil, va fi necesară o aplicare mai riguroasă și mai structurată a considerațiilor legate de proporționalitate. Evaluările impactului se vor concentra asupra a ceea ce contează cu adevărat, și anume asupra evaluării principalelor efecte economice, sociale și de mediu ale propunerii respective. În plus, o abordare mai adaptată va face distincție între noile inițiative legislative sau revizuirile majore, pe de o parte, și inițiativele mai specifice¹⁷, pe de altă parte. O astfel de abordare va stabili dovezile și analizele necesare în funcție de natura inițiativelor și de efectele preconizate ale acestora, inclusiv de efectele externe potențiale, după caz.

Această abordare se va reflecta în modelele revizuite pentru evaluările impactului și evaluările ulterioare. Evaluările vor include elaborarea unei „matrici a principalelor efecte” încă de la început, în vederea unei concentrări mai bune pe efectele care sunt semnificative și relevante pentru fiecare propunere în parte. Astfel, vom fi în măsură să identificăm principalele efecte și aspectele esențiale care trebuie analizate, definind astfel obiectul evaluării impactului și determinând domeniul de aplicare și profunzimea analizei. Luarea în considerare a costurilor și a beneficiilor va rămâne o parte esențială a acestei analize mai concentrate și mai concise, cifrele, datele și statisticile îndeplinind un rol important, atunci când sunt disponibile. În măsura posibilului, Comisia se va strădui să atingă aceste obiective utilizându-și în mod optim resursele, capacitățile și expertiza de pe plan intern.

Abordarea mai riguroasă va avea ca rezultat efectuarea controlului calității de către Comitetul de control normativ cu privire la o gamă mai largă de evaluări care sprijină propunerile de politici. Un astfel de control extins, care este susținut pe scară largă de părțile interesate, va lua în considerare, de asemenea, natura și importanța efectelor fiecărei propuneri. Pentru propunerile majore, comitetul va continua să emită avize cu rezerve¹⁸, în timp ce, pentru alte inițiative mai specifice, va emite recomandări de îmbunătățire care vor fi comunicate în mod transparent și de care se va ține seama. Acest lucru va duce la îmbunătățirea calității dovezilor pentru propunerile care nu sunt examinate în prezent de comitet.

Cerințe minime pentru căile accelerate

O situație de urgență apare atunci când este necesară o acțiune rapidă a UE pentru a preveni prejudiciile semnificative, pentru a îndeplini obligațiile legale sau pentru a valorifica o oportunitate decisivă. Ombudsmanul European a emis recomandări¹⁹ cu privire la modul în care Comisia sprijină propunerile urgente cu dovezi. Utilizarea procedurilor de urgență a fost, de asemenea, menționată de respondenții la cererea de contribuții. Deși respondenții recunosc

¹⁵ Acestea au inclus legislația aferentă pachetelor omnibus, care constituie un act legislativ unic de modificare a mai multor legi.

¹⁶ *An impact assessment is not necessary for all legislative proposals, better regulation toolbox, TOOL #7. What is an impact assessment and when it is necessary* (Nu este necesară o evaluare a impactului pentru toate propunerile legislative, setul de instrumente pentru o mai bună legiferare, instrumentul nr. 7. Ce este o evaluare a impactului și când este necesară), https://commission.europa.eu/law/law-making-process/better-regulation/better-regulation-guidelines-and-toolbox/better-regulation-toolbox_en.

¹⁷ Inițiativele specifice sunt cele care nu modifică în mod semnificativ obiectivele de politică ale legislației existente și propun modificări care vizează optimizarea eficacității și a eficienței acesteia.

¹⁸ Și anume aviz pozitiv, aviz pozitiv cu rezerve, aviz negativ.

¹⁹ Recomandări comune pentru anchetele 983/2025/MAS, 2031/2024/VB și 1379/2024/MIK.

că situațiile de urgență reale pot necesita proceduri accelerate, ar trebui să aibă loc în continuare consultarea și evaluarea, în măsura posibilului.

Ca răspuns la recomandările Ombudsmanului European și la preocupările părților interesate, Comisia va evalua cerința de rapiditate a fiecărei situații și posibilele consecințe negative ale acțiunilor întârziate pentru a distinge caracterul urgent de celeritatea de rutină. În acest sens, Comisia va lua în considerare parametri precum:

- existența sau anticiparea șocurilor sau a crizelor, inclusiv în relațiile externe ale Uniunii;
- consecințele potențiale în absența unei acțiuni imediate;
- termenele legale și
- contextul politic care impune o acțiune urgentă.

Chiar și în cazuri de urgență, Comisia va depune eforturi pentru a obține cea mai bună bază de date fundamentate științific posibilă. Atunci când este fezabil, Comisia va elabora o evaluare a impactului pentru inițiativele urgente cu impact semnificativ preconizat. Această evaluare va face apoi obiectul unei revizuirii de către Comitetul de control normativ. Comitetul va ține seama de termenele necesare și va emite recomandări care să stea la baza procesului decizional, asigurându-se că propunerea beneficiază de controlul său, recunoscând în același timp constrângerile impuse de necesitatea de a acționa rapid.

Pentru a menține o implicare semnificativă a părților interesate în cadrul procedurii accelerate, Comisia va consulta, în principiu, publicul sub forma unei cereri de contribuții. Acest lucru va oferi întreprinderilor, cetățenilor, societății civile, autorităților publice și altor părți interesate posibilitatea de a contribui la elaborarea inițiativei. De asemenea, pot fi efectuate consultări specifice cu diverse părți interesate, care să includă, eventual, dialoguri privind punerea în aplicare sau verificări ale situației reale, pentru a colecta informații practice și pentru a se asigura că măsurile propuse sunt eficace, eficiente și pot fi puse în aplicare.

În circumstanțe excepționale, atunci când necesitatea unei acțiuni urgente este atât de acută încât propunerile trebuie adoptate într-un interval de timp extrem de comprimat, comisarul responsabil pentru o mai bună legiferare poate acorda derogări de la standardele procedurale obișnuite indicate mai sus. Acestea vor fi luate în considerare numai în cazul în care situația deosebit de urgentă este demonstrată în mod clar.

În astfel de circumstanțe excepționale, Comisia se va asigura că se elaborează un document de lucru analitic al serviciilor Comisiei care să însoțească propunerea sau că acesta este publicat cât mai curând posibil, în termen de cel mult trei luni de la adoptarea propunerii. Acest document va include cel puțin:

- definirea problemei;
- abordarea identificată pentru soluționarea problemei;
- o evaluare a principalelor efecte ale propunerii, inclusiv o analiză cost-beneficiu și o evaluare a coerenței climatice.

Evaluarea caracterului urgent și toate derogările vor fi documentate în mod corespunzător, înregistrate în mod transparent și raportate în expunerile de motive ale propunerilor. Această abordare asigură un echilibru atent între necesitatea unei acțiuni urgente și imperativul de a se asigura că standardele pentru o mai bună legiferare sunt cât mai ridicate posibil în toate circumstanțele.

Un sistem de consultare mai inteligent și mai flexibil

Sistemul de consultare al Comisiei este cuprinzător și apreciat pe scară largă – acesta obține în mod sistematic cel mai mare punctaj în clasamentele OCDE²⁰. Gama de instrumente de consultare s-a extins recent prin adăugarea dialogurilor privind punerea în aplicare sau a verificărilor situației reale²¹. Deși sistemul de consultare al Comisiei este foarte performant, părțile interesate și-au exprimat îngrijorarea cu privire la durata consultărilor, la suprapunerea consultărilor, la solicitările repetate de informații și la feedbackul insuficient.

Pentru a răspunde acestor preocupări, Comisia va integra mai bine diferitele instrumente de consultare, evitând suprapunerile și continuând să asigure o accesibilitate maximă pentru toți cetățenii și toate părțile interesate. Deși fiecare instrument de consultare servește unui anumit scop și se poate adresa unui public oarecum diferit, gama de instrumente aflate la dispoziția Comisiei nu ar trebui să conducă la cereri repetate de contribuții identice din partea aceluiași părți interesate.

Vom face tot posibilul să consultăm publicul o singură dată cu privire la aceeași inițiativă, fie printr-o cerere de contribuții, fie prin utilizarea unui chestionar, completat prin consultări specifice, după caz, solicitând opinii și contribuții diverse și urmărind participarea unui set variat de părți interesate relevante. Un document simplificat privind cererea de contribuții va concentra informațiile solicitate asupra aspectelor-cheie, astfel încât părțile interesate să poată furniza mai ușor contribuții semnificative.

Calendarul general al consultărilor va fi, de asemenea, optimizat. Astfel cum au solicitat multe părți interesate, Comisia va evita, ori de câte ori este posibil, includerea principalelor perioade de vacanță în termenul total de consultare. Atunci când se efectuează alte consultări publice și/sau specifice pentru aceeași inițiativă, termenul standard de 12 săptămâni pentru chestionarele de consultare publică poate fi redus cu până la șase săptămâni.

De asemenea, Comisia va informa direct părțile interesate atunci când rezumatul răspunsurilor la consultări va fi disponibil pe portalul „Exprimați-vă părerea”. Un astfel de mecanism de notificare automată va spori transparența și va permite participanților accesul cu ușurință la rezultatele consultării.

În plus, vom implica mai mult comitetele consultative și rețelele acestora, cum ar fi Rețeaua de centre regionale, în activitățile de consultare, facilitându-le participarea și oferindu-le feedback cu privire la contribuțiile proprii.

Evaluarea modificărilor semnificative

În cursul procesului legislativ, Parlamentul European și Consiliul pot aduce modificări substanțiale propunerilor inițiale ale Comisiei. În practică, instituțiile care propun aceste modificări nu evaluează impactul lor, în pofida angajamentului lor de a face acest lucru „atunci

²⁰ *OECD Regulatory Policy Outlook 2025* (Perspectivele OCDE privind politica de reglementare 2025), a se vedea figurile 2.1 și 2.2 privind implicarea părților interesate în elaborarea legilor primare și a reglementărilor subordonate, https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/publications/reports/2025/04/oecd-regulatory-policy-outlook-2025_a754bf4c/56b60e39-en.pdf.

²¹ Aceste instrumente au avut un rol însemnat la asigurarea succesului agendei de simplificare a Comisiei, contribuind la testarea rezistenței legislației existente, precum și la elaborarea propunerilor omnibus și a altor propuneri de simplificare.

când consideră că este adecvat și necesar pentru procesul legislativ²². Fără astfel de evaluări, analiza efectelor preconizate ale unei legi devine incompletă și potențial înșelătoare, ceea ce ar putea duce la sarcini mai mari sau la dificultăți neprevăzute în punerea în aplicare a legislației.

Pentru a îmbunătăți această situație, Comisia propune o abordare coerentă, pragmatică și care pune accent pe colaborare, bazată pe trei direcții de lucru comune între instituții.

În primul rând, instituțiile ar trebui să depună eforturi pentru a ajunge la o înțelegere comună a ceea ce constituie o modificare substanțială. Printre exemplele de modificare substanțială s-ar putea număra extinderea domeniului de aplicare al unei propuneri pentru a include microîntreprinderile sau IMM-urile sau măsurile care ar putea genera costuri suplimentare de asigurare a conformității, noi cerințe de raportare pentru întreprinderi sau administrații sau cheltuieli publice suplimentare. Un set comun de parametri ar permite Parlamentului European și Consiliului să identifice și să își evalueze modificările substanțiale.

În al doilea rând, după identificarea unei modificări substanțiale, instituția care o prezintă ar furniza o evaluare a impactului și ar cuantifica costurile sau economiile utilizând o metodă simplă de calcul al costurilor. În ceea ce privește costurile sau economiile administrative, „modelul costului standard” ar facilita calcularea și raportarea acestor costuri și economii.

În cele din urmă, impactul unor astfel de modificări substanțiale ar putea fi prezentat într-un model concis. Aceasta ar include elemente precum o descriere generală, costurile și beneficiile suplimentare preconizate, părțile interesate afectate, impactul asupra competitivității și asupra inovării.

Acțiuni-cheie

- **O gamă mai largă de inițiative** cu efecte semnificative, însoțite de o **evaluare a impactului** și examinate de **Comitetul de control normativ**.
- **Evaluări ale impactului** mai bine orientate, bazate pe o **matrice inițială a principalelor efecte** și pe o abordare mai **proporțională**.
- **Cerințe minime** pentru **inițiativele urgente** în cadrul **căilor accelerate**.
- O **cerere de contribuții** simplificată, care să se concentreze asupra informațiilor-cheie pentru părțile interesate.
- **Termene de consultare** optimizate și mai flexibile, care să țină seama de **perioadele de vacanță**.
- Implementarea mai **integrată** și mai **flexibilă** a diferitelor **instrumente de consultare** pentru a evita starea de saturație în procesul de consultare și pentru a avea acces la o gamă largă de opinii și contribuții.
- **Notificarea automată directă** a respondenților cu privire la rezumatele consultărilor.

²² Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016 privind o mai bună legiferare, JO L 123, p. 1, [EUR-Lex - 32016Q0512\(01\) - RO - EUR-Lex](#). Deși în trecut Parlamentul European a efectuat o serie de astfel de evaluări, în prezent situația este diferită. Pe de altă parte, Consiliul nu a făcut niciodată acest lucru.

- Actualizarea **orientărilor privind o mai bună legiferare** și a modelelor de **evaluare a impactului și de evaluare** pentru a reflecta aceste îmbunătățiri.
- Continuarea colaborării cu colegiitorii pentru a elabora și a pune în aplicare o **metodologie comună**, astfel încât **fiecare instituție să își evalueze modificările substanțiale**.

3. REVIZUIREA ÎN PROFUNZIME A REGLEMENTĂRILOR

Corpusul legislativ al UE a crescut de-a lungul timpului. Acest lucru reflectă responsabilitățile tot mai mari ale UE, rolul său în promovarea pieței unice și problemele tot mai solicitante și mai complexe pe care trebuie să le abordeze. În multe cazuri, legislația UE înlocuiește 27 de seturi diferite de norme naționale. Cu toate acestea, dimensiunea și densitatea dreptului UE, precum și interacțiunea dintre legislația UE și dreptul național pot conduce la o complexitate inutilă, la sarcini repetitive de asigurare a conformității și la potențiale consecvențe. Acumularea de norme a devenit o problemă în majoritatea jurisdicțiilor dezvoltate²³.

Părțile interesate au susținut în mod constant, inclusiv în cererea de contribuții, că eforturile de simplificare trebuie să se extindă la revizuirea și consolidarea măsurilor existente. Deși noua legislație rămâne esențială pentru a aborda provocările emergente și pentru a ne actualiza normele, este la fel de important să gestionăm setul existent de norme pentru a îmbunătăți claritatea, consecvența și coerența acestuia.

În 2025, Comisia a propus măsuri ambițioase de simplificare, pe baza comunicării sale intitulate „O Europă mai simplă și mai rapidă”²⁴. Odată adoptate de colegiitori, zece pachete omnibus și alte propuneri de simplificare ar trebui să conducă la economii de costuri recurente de cel puțin 15 miliarde EUR pentru întreprinderi și administrații. Această dinamică se menține, fiind în curs de elaborare mai multe noi propuneri de pachete omnibus și măsuri suplimentare de simplificare. Mai mult de jumătate dintre inițiativele legislative din programul de lucru al Comisiei pentru 2026 vor contribui la simplificarea, clarificarea și facilitarea punerii în aplicare a dreptului UE²⁵.

În plus, o revizuire a actelor delegate și a actelor de punere în aplicare a dus la reducerea priorității acordate unui procent de aproximativ 30 % din actele planificate pentru 2026. Acest lucru va contribui la asigurarea faptului că legislația secundară își atinge obiectivele, rămâne proporțională și se axează pe domeniile în care acțiunea UE oferă cea mai mare valoare adăugată.

Un plan de acțiune pentru revizuirea în profunzime a reglementărilor

Fiecare membru al colegiului este responsabil de efectuarea unei examinări cuprinzătoare a corpusului legislativ aflat în responsabilitatea sa, pentru a evalua dacă acesta rămâne relevant și adecvat scopului. Aceasta face parte integrantă din testele de rezistență prevăzute în

²³ OECD Economic Outlook (Perspectivele economice ale OCDE), https://www.oecd.org/en/publications/oecd-economic-outlook-volume-2025-issue-2_9f653ca1-en.html.

²⁴ O Europă mai simplă și mai rapidă: comunicare privind punerea în aplicare și simplificarea, COM(2025) 47 final.

²⁵ Programul de lucru al Comisiei 2026, COM(2025) 870 final.

Orientările politice ale Comisiei și în scrisorile de misiune ale comisarilor²⁶. Examinarea legislației vizează toate domeniile de politică și include, de asemenea, acte delegate și acte de punere în aplicare.

Pentru a intensifica aceste eforturi și pentru a le acorda o prioritate crescută, Comisia lansează un plan de acțiune pentru revizuirea în profunzime a reglementărilor. Planul de acțiune se axează pe 12 domenii, prevăzute în anexa 1. Acestea vor fi examinate cu prioritate în 2026 și 2027, cu scopul de a reduce complexitatea și fragmentarea pentru a le îmbunătăți eficacitatea și eficiența.

Cele 12 domenii prioritare – libera circulație a mărfurilor și serviciilor, serviciile financiare, Uniunea vamală, fiscalitatea, sănătatea și siguranța alimentară, agricultura, transporturile, energia, clima, mediul, sectorul digital, locuințele și acordarea de permise – au fost selectate pe baza analizei interne a provocărilor legate de punerea în aplicare și pe baza contribuțiilor părților interesate, inclusiv în cadrul dialogurilor privind punerea în aplicare și al verificărilor situației reale.

Se preconizează că revizuirea în profunzime va avea ca rezultat măsuri legislative sau de altă natură care abordează dispoziții perimate, suprapuneri, inconsecvențe sau cerințe redundante care creează o sarcină inutilă. Aceasta va promova, de asemenea, consolidarea în domenii caracterizate de un nivel ridicat de fragmentare a reglementărilor și poate duce la retragerea propunerilor individuale ale Comisiei, în cazurile în care acestea ar putea să nu mai reflecte realitățile actuale sau în cazul în care progresele în rândul colegiuitorilor au stagnat.

Printre exemplele de măsuri posibile se numără armonizarea, digitalizarea proceselor, raționalizarea normelor fragmentate, reducerea obligațiilor de raportare și mobilizarea instrumentelor digitale pentru a reduce birocrăția. Planul de acțiune urmărește să promoveze transparența și previzibilitatea, asigurându-se că legislația UE este adecvată scopului, reducând în același timp costurile de asigurare a conformității pentru întreprinderi, administrațiile publice și cetățeni.

Pentru a da imboldul necesar acestei revizuirii în profunzime a reglementărilor, colegiul comisarilor va examina periodic progresele înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a planului de acțiune. Progresele vor face parte din raportarea anuală a Comisiei privind simplificarea, punerea în aplicare și asigurarea respectării legii.

Platforma de simplificare – un nou grup de experți la nivel înalt

Aceste eforturi de revizuire în profunzime a reglementărilor vor fi sprijinite de un grup la nivel înalt al părților interesate, denumit Platforma de simplificare²⁷. Noul grup²⁸ va reuni autoritățile naționale, regionale și locale, Comitetul Regiunilor – sprijinit de Rețeaua de centre regionale – , Comitetul Economic și Social, partenerii sociali, întreprinderile și organizațiile societății civile. Participanții vor face sugestii cu privire la modul în care normele UE și punerea lor în aplicare pot deveni mai simple și mai ușor de aplicat pentru public, întreprinderi și administrații, urmărind progresele înregistrate și nevoile emergente.

²⁶ Europa – În fața unei alegeri Orientări politice pentru următoarea Comisie Europeană 2024-2029.

²⁷ Acest nou grup se va baza pe activitatea platformei „Pregătiți pentru viitor”, care a funcționat în perioada 2021-2024.

²⁸ C(2026) 8000.

Actiuni-cheie

- Efectuarea unei **revizuiți în profunzime a reglementărilor**, astfel cum se prevede în planul de acțiune anexat.
- Solicitarea de contribuții suplimentare din partea părților interesate pentru a identifica provocările legate de punerea în aplicare și potențialul de simplificare, inclusiv prin **consultări, dialoguri privind punerea în aplicare și verificări ale situației reale**.
- Instituirea unui nou grup de experți la nivel înalt – **Platforma de simplificare** – pentru a sprijini eforturile de simplificare și de reducere a sarcinii administrative.

4. COMBATEREA SUPRAREGLEMENTĂRII

Barierile din calea pieței unice pot rezulta din opțiunile de politică națională, din procedurile administrative divergente, din lipsa capacității administrative sau din digitalizarea inegală. Deși nu contravin întotdeauna legislației UE, astfel de bariere împiedică buna funcționare a pieței unice, uneori în mod neintenționat. La rândul lor, barierele din calea pieței unice subminează prosperitatea și reziliența.

O barieră semnificativă de acest tip este suprareglementarea²⁹. Acesta este cazul în care un stat membru, atunci când transpune sau pune în aplicare dreptul UE într-un anumit domeniu de politică, introduce un domeniu de aplicare mai larg, norme sau obligații mai stricte care depășesc cerințele stabilite de actul juridic al UE³⁰. Crearea unor proceduri mai împovărătoare decât cele necesare pentru punerea în aplicare a legislației UE poate fi, de asemenea, considerată suprareglementare.

Chiar și în cazul în care aceste practici nu constituie o încălcare a legislației UE, ele tind să aibă un efect negativ asupra pieței unice și să împiedice operațiunile comerciale, inclusiv la nivel național, sau să afecteze în mod nejustificat drepturile persoanelor fizice. Acestea pot duce, de asemenea, la condiții inegale pentru întreprinderi și la costuri de conformare mai mari, subminând antreprenoriatul, inovarea și, în cele din urmă, competitivitatea Europei. În plus, suprareglementarea riscă să conducă la neclarități în delimitarea responsabilităților, întrucât actorii economici pot trage la răspundere UE pentru sarcinile de reglementare care decurg efectiv din opțiunile de politică națională, afectând reputația UE.

Înlăturarea acestor bariere și reducerea suprareglementării sunt posibile numai în parteneriat cu statele membre. Având în vedere acest lucru, Comisia va lucra la un set de bune practici și de criterii pentru a ajuta statele membre să identifice și să evite suprareglementarea în transpunerea și punerea în aplicare la nivel național a legislației UE. Aceasta măsură se bazează pe angajamentul colectiv de a evita suprareglementarea, exprimat în concluziile Consiliului European din 19 martie 2026. De asemenea, Comisia va sprijini statele membre pe parcursul

²⁹ Suprareglementarea a fost identificată ca o barieră în Strategia privind piața unică din 2025, COM(2025) 500 final.

³⁰ Acest lucru nu aduce atingere prerogativei statelor membre de a adopta măsuri mai stricte în anumite domenii de politică, dacă tratatele prevăd acest lucru.

procesului de transpunere a directivelor, ajutându-le să identifice din timp potențialele riscuri de suprareglementare.

Consultările, dialogurile privind punerea în aplicare organizate de comisari și verificările situației reale vor fi utilizate de Comisie pentru a identifica și a examina provocările în materie de punere în aplicare sub forma suprareglementării. Investigațiile din cadrul „domeniilor prioritare pentru asigurarea respectării normelor” ale Comisiei (a se vedea secțiunea dedicată de mai jos) vor contribui, de asemenea, la depistarea cazurilor de suprareglementare.

Statele membre ar trebui, de asemenea, să contribuie la acest proces de colectare de probe. Deja în prezent, acestea pot semna într-o bază de date³¹, în timpul sau după transpunerea directivelor, dacă măsurile lor naționale sunt mai stricte decât legislația UE. Această opțiune nu este însă utilizată în practică.

Comisia va stimula utilizarea mecanismelor și forumurilor existente pentru a elimina barierele dăunătoare și suprareglementarea pe piața unică. Semestrul european³² își va îndeplini rolul, identificând principalele bariere și problemele legate de suprareglementare din fiecare stat membru și indicând situațiile care ar trebui abordate cu prioritate. Comisia se va baza, printre altele, pe activitatea Grupului operativ pentru asigurarea respectării normelor privind piața unică, care a elaborat o abordare bazată pe colaborare, împreună cu statele membre, pentru a elimina barierele dăunătoare de pe piața unică.

În cele din urmă, Comisia va lua în considerare, de asemenea, riscul de suprareglementare atunci când face propuneri legislative și le va formula într-un mod care să reducă la minimum acest risc (de exemplu, după caz, acordând prioritate regulamentelor exhaustive în detrimentul directivelor în domeniile pieței unice, asigurându-se că normele UE reglementează în mod exhaustiv chestiunea reglementată de actul respectiv).

Actiuni-cheie

- **Sprrijinirea statelor membre în angajamentul lor de a evita suprareglementarea printr-un set de bune practici și orientări în materie de transpunere.**
- **Depistarea mai precisă și mai rapidă a cazurilor de suprareglementare, prin intermediul instrumentelor Comisiei și împreună cu statele membre.**
- **Identificarea principalelor bariere și monitorizarea problemelor legate de suprareglementare pentru fiecare stat membru prin intermediul semestrului european și al Grupului operativ pentru asigurarea respectării normelor privind piața unică.**

5. O MAI BUNĂ PUNERE ÎN APLICARE ȘI O ASIGURARE RIGUROASĂ A RESPECTĂRII LEGII

Chiar și cele mai bune norme nu reușesc să își atingă impactul scontat atunci când punerea în aplicare este fragmentată, întârziată sau inconsecventă între diferitele state membre. Astfel de

³¹ THEMIS este o bază de date comună între serviciile Comisiei și statele membre, în care autoritățile naționale notifică Comisiei măsurile lor naționale de transpunere.

³² Semestrul european este cadrul Uniunii Europene pentru coordonarea și supravegherea politicilor economice și sociale.

deficiențe nu numai că slăbesc integritatea pieței unice și subminează competitivitatea, ci erodează și încrederea în statul de drept, un fundament al legitimității UE. Acest lucru are un cost semnificativ pentru cetățeni și întreprinderi. Asigurarea fermă și previzibilă a respectării normelor stă, de asemenea, la baza credibilității Uniunii în cadrul parteneriatelor internaționale și a capacității sale de a promova cooperarea bazată pe norme.

Actuala Comisie a adoptat inițiative-cheie pentru a consolida piața unică³³ și a proteja statul de drept³⁴. Comisia a sporit sprijinul pentru punerea în aplicare acordat statelor membre, oferindu-le instrumentele necesare pentru a pune în aplicare legislația UE în timp util și în mod corect încă de la început³⁵. Cu toate acestea, asigurarea credibilă și eficientă a respectării normelor este soluția de protecție necesară pentru a asigura conformitatea în timp util cu normele UE în cazul în care măsurile preventive nu sunt încununate de succes.

Răspunzând amplorii provocărilor cu care se confruntă Europa și consolidând reziliența pentru viitor, Comisia va intensifica asigurarea respectării dreptului UE. Vom lua măsuri pentru o aplicare mai rapidă și mai riguroasă a dreptului UE în toate domeniile de politică și pentru asigurarea egalității de tratament³⁶.

Domenii ale pieței unice prioritare pentru asigurarea respectării normelor

Piața unică este motorul inovării, al creșterii și al competitivității europene³⁷. Confruntate cu obstacole nejustificate, cu norme naționale divergente și cu condiții comerciale divergente, întreprinderile nu își valorifică la maximum potențialul. Aceste bariere denaturează concurența și limitează activitatea și investițiile transfrontaliere.

Acesta este motivul pentru care Comisia își intensifică activitatea de asigurare a respectării cadrului de reglementare privind piața unică. În anexa 2, am identificat unsprezece domenii ale pieței unice prioritare pentru asigurarea respectării normelor, pe baza relevanței lor sistemice și economice. În aceste domenii, Comisia va investiga mai proactiv toate statele membre și va urmări problemele identificate, dacă este necesar, prin proceduri rapide de constatare a neîndeplinirii obligațiilor. Domeniile de interes enumerate se referă la aspecte care au un impact grav asupra funcționării pieței unice și un efect negativ asupra întreprinderilor europene. Comisia a identificat aceste domenii pe baza informațiilor colectate din surse precum dialoguri privind punerea în aplicare, reclamații depuse de cetățeni și părțile interesate, precum și probleme sistemice raportate de centrele SOLVIT care își desfășoară activitatea în întreaga UE pentru a aborda probleme transfrontaliere individuale. Abordarea suprareglementării ilegale va

³³ Piața unică: piața internă europeană într-o lume nesigură O strategie pentru crearea unei piețe unice simple, solide și pe deplin integrate, COM(2025) 500 final.

³⁴ Ciclul anual privind statul de drept, https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/policies/justice-and-fundamental-rights/upholding-rule-law/rule-law/annual-rule-law-cycle_ro.

³⁵ O Europă mai simplă și mai rapidă: comunicare privind punerea în aplicare și simplificarea, COM(2025) 47 final.

³⁶ Prezenta comunicare completează, dar nu înlocuiește prioritățile în materie de asigurare a respectării legii stabilite în comunicările anterioare, în special în Comunicarea Comisiei intitulată „Legislația UE: o mai bună aplicare pentru obținerea unor rezultate mai bune” [C(2016) 8600] și în cea intitulată „Asigurarea respectării dreptului Uniunii pentru o Europă care răspunde așteptărilor”, COM(2022) 518 final.

³⁷ Potrivit Băncii Centrale Europene, „[o] reducere a barierelor în calea mărfurilor ar conduce la o creștere a comerțului în interiorul UE de 4,4 % și la creșteri estimate ale nivelului de bunăstare de 1,3 %. Cu toate acestea, reducerea barierelor în calea comerțului cu servicii ar duce la o creștere mai mare a comerțului (14,5 %) și la o creștere mai mare a nivelului de bunăstare (1,8 %)\”, articol publicat în [Buletinul economic al BCE, numărul 8/2025](#).

face parte, de asemenea, din măsurile de asigurare a respectării normelor în aceste domenii de interes³⁸.

Obiectivul este de a asigura conformitatea cu normele privind piața unică cât mai curând posibil, utilizând instrumentul adecvat pentru fiecare caz în parte. Investigațiile se vor baza pe instrumentele existente și pe schimburile cu statele membre în cadrul grupurilor de experți, al atelierelor de transpunere și, dacă este necesar, al reuniunilor specifice. Dialogurile privind punerea în aplicare purtate de comisari și verificările situației reale pot aduce, de asemenea, contribuții valoroase din partea celor care sunt afectați în practică de normele UE. Comisia va intensifica utilizarea dialogurilor prealabile lansării procedurii de constatare a neîndeplinirii obligațiilor cu statele membre pentru a investiga eventualele încălcări ale legislației privind piața unică și în cazul în care există o perspectivă realistă de soluționare rapidă în cooperare cu statele membre în cauză.

După caz, Comisia va iniția proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor. Acest lucru se va întâmpla fie după un dialog nereușit prealabil lansării procedurii de constatare a neîndeplinirii obligațiilor, fie de la început în cazul unor încălcări grave și susținute de probe. Atunci când se lansează o procedură de constatare a neîndeplinirii obligațiilor, obiectivul este asigurarea rapidă a conformității, ceea ce se reflectă în rata de succes a Comisiei într-un stadiu incipient al procedurii³⁹.

În cazul în care nu poate ajunge la un rezultat pozitiv cu statul membru în cauză, nici în cadrul dialogului, nici în etapa precontencioasă a procedurii de constatare a neîndeplinirii obligațiilor, Comisia nu va ezita să sesizeze Curtea de Justiție ori de câte ori este cazul. Progresele și rezultatele acțiunilor Comisiei de asigurare a respectării normelor pentru aceste domenii prioritare ale pieței unice vor face parte din raportarea anuală a Comisiei privind simplificarea, punerea în aplicare și asigurarea respectării legii.

Accelerarea punerii în aplicare a dreptului UE

Asigurarea respectării dreptului UE este esențială – nu numai pentru funcționarea eficace a pieței unice, ci și pentru susținerea UE ca o comunitate bazată pe statul de drept. Normele UE aduc beneficiile scontate cetățenilor și întreprinderilor numai atunci când statele membre le pun în aplicare în mod corect și la timp. Acest lucru este deosebit de important într-o perioadă în care statul de drept a fost supus unor presiuni în întreaga lume, iar comerțul internațional este denaturat.

Cu toate acestea, prea multe directive nu sunt încă transpuse la timp. În 2025, aproape 70 % din noile proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor au fost cauzate de transpunerea tardivă a directivelor de către statele membre, ceea ce a împiedicat cetățenii și întreprinderile să beneficieze pe deplin de dreptul UE. În anul respectiv, majoritatea statelor membre au

³⁸ Raportul anual al Comisiei privind piața unică și competitivitatea din 30 ianuarie 2026 [COM(2026) 46 final] a anunțat o agendă anuală de asigurare a respectării normelor privind piața unică, care va fi publicată în fiecare an. Prioritățile în materie de asigurare a respectării normelor pentru 2026 fac parte din cele unsprezece domenii ale pieței unice prioritare pentru asigurarea respectării normelor incluse în prezenta comunicare. Domeniile de interes nu aduc atingere monitorizării stricte a punerii în aplicare a normelor UE în alte domenii prioritare, cum ar fi normele de accelerare a introducerii energiei curate, astfel cum se prevede în COM(2026) 370 din 22 aprilie 2026 (AccelerateEU).

³⁹ Două treimi din procedurile de constatare a neîndeplinirii obligațiilor sunt soluționate în prima etapă (după scrisoarea de punere în întârziere), în timp ce aproximativ 95 % din cazuri sunt soluționate înainte de a fi necesară sesizarea Curții de Justiție.

depășit în mod sistematic termenele de transpunere, obligând Comisia să lanseze 370 de proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor aferente celor 36 de directive de transpus.

Deși Comisia acționează rapid la deschiderea procedurilor de constatare a neîndeplinirii obligațiilor din cauza transpunerii tardive, evoluția și închiderea acestora durează adesea ani de zile. Cazurile care implică transpunerea incorectă a unor directive și aplicarea necorespunzătoare a unor directive sau regulamente durează și mai mult. În 2025, durata medie a unei proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor închise în anul respectiv a fost de aproape trei ani, iar aproape o cincime dintre proceduri au durat mai mult de cinci ani⁴⁰. Între timp, normele UE sunt aplicate în mod inconsecvent de la un stat membru la altul, ceea ce creează realități inegale și insecuritate juridică pentru cetățeni și întreprinderi.

În acest context, Comisia va încerca să își accelereze acțiunile de asigurare a respectării legii în cazurile care nu implică transpunerea unor directive. În situațiile în care statele membre nu notifică Comisiei măsurile de transpunere, aceasta va simplifica și va accelera adoptarea⁴¹ avizelor motivate, care constituie a doua etapă a unei proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor în urma scrisorii de punere în întârziere adresate statului membru. Atunci când un stat membru nu notifică nicio măsură de transpunere (lipsă totală a transpunerii) sau nu transmite nicio notificare suplimentară după lansarea procedurii de constatare a neîndeplinirii obligațiilor (lipsă parțială a transpunerii), Comisia va emite, de regulă, un aviz motivat în termen de șase luni de la adoptarea scrisorii de punere în întârziere.

Obligația statelor membre de a furniza informații suficient de clare și de precise cu privire la conținutul normelor naționale de transpunere a unei directive a fost amintită de Curtea de Justiție într-o orientare constantă a jurisprudenței⁴². Curtea a subliniat că astfel de informații sunt necesare Comisiei pentru a stabili dacă un stat membru a transpus integral o directivă. În ultimii ani, Comisia a ajutat statele membre să standardizeze și să raționalizeze prezentarea unor astfel de explicații⁴³ și va continua să ofere sprijin. Cu toate acestea, în cazul în care un stat membru nu furnizează explicațiile necesare, se va aplica aceeași procedură simplificată ca în cazul necomunicării măsurilor de transpunere menționate mai sus.

În mod similar, Comisia va adopta o abordare mai strictă în ceea ce privește cererile statelor membre de prelungire a termenului de două luni pentru a răspunde la o scrisoare de punere în întârziere⁴⁴ (în toate tipurile de proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor). În viitor, prelungirile vor fi acordate, în general, numai în etapa avizului motivat, cu condiția ca statele membre să recunoască încălcarea și să îndeplinească condițiile cumulative stabilite⁴⁵, care vor

⁴⁰ <https://ec.europa.eu/implementing-eu-law/member-state-infringement-cases/ro#inline-nav-10>.

⁴¹ În special prin utilizarea mai frecventă a procedurii de abilitare pentru adoptarea deciziilor în cadrul unei proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor.

⁴² A se vedea Hotărârea Curții de Justiție din 8 iulie 2019, Comisia/Belgia, C-543/17 P, ECLI:EU:C:2019:573, punctul 59, care a influențat puternic jurisprudența ulterioară.

⁴³ De exemplu, prin punerea la dispoziția statelor membre a unui model pe care acestea îl pot utiliza pentru a prezenta explicația.

⁴⁴ Scopul scrisorii de punere în întârziere este de a solicita observațiile statului membru cu privire la constatările Comisiei, adesea în urma dialogurilor prealabile lansării procedurii de constatare a neîndeplinirii obligațiilor sau a schimburilor bilaterale. Întârzierile nejustificate împiedică evaluarea Comisiei și riscă să conducă la un tratament inegal între statele membre.

⁴⁵ Cererea trebuie să includă un calendar realist și suficient de clar al măsurilor care trebuie luate, scopul cererii trebuie să fie acela de a permite statului membru să adopte măsurile necesare pentru a se conforma avizului motivat, nu poate exista decât o singură cerere de prelungire a termenului de răspuns, cererea trebuie să parvină Secretariatului General înainte de expirarea termenului inițial și termenul suplimentar acordat nu poate depăși trei luni.

fi evaluate cu strictețe. În etapa scrisorii de punere în întârziere, prelungirile limitate ale termenului de răspuns vor fi acordate numai în circumstanțe excepționale, cum ar fi cazurile de forță majoră, în care evenimente imprevizibile împiedică statul membru să răspundă la timp.

Până la sfârșitul mandatului Comisiei, aceasta urmărește să reducă numărul de proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor aflate în curs de soluționare de o perioadă îndelungată. În vederea realizării acestui obiectiv, Comisia se va concentra asupra procedurilor deschise de peste cinci ani care nu au fost încă înaintate Curții de Justiție. Eforturile statelor membre și atitudinea lor de colaborare vor fi esențiale pentru soluționarea unor astfel de cazuri.

Valorificarea inteligenței artificiale

O altă modalitate de a accelera asigurarea respectării normelor este accelerarea verificărilor conformității măsurilor naționale de transpunere. Legislația națională reflectă sistemul constituțional, procedural și administrativ unic al fiecărui stat membru, iar verificarea acestor măsuri necesită timp și resurse. În acest context, Comisia va introduce utilizarea unor instrumente de IA specifice pentru a contribui la verificarea modului în care statele membre transpun legislația UE. Aceste instrumente vor ajuta, de asemenea, Comisia să identifice potențialele cazuri de suprareglementare, contribuind la o evaluare mai sistematică în toate statele membre. În 2026, Comisia va lansa un proiect-pilot pentru verificarea conformității măsurilor naționale de transpunere. IA va sprijini – nu va înlocui – evaluarea umană și va face obiectul unor garanții stricte⁴⁶. Statele membre sunt încurajate, de asemenea, să utilizeze IA pentru a-și accelera activitatea de transpunere și monitorizare.

Consolidarea măsurilor cu efect de descurajare

O aplicare riguroasă necesită măsuri cu efect de descurajare credibile. După identificarea și investigarea unei încălcări a legislației UE, toate părțile trebuie să colaboreze pentru a o soluționa. În cazul în care acest lucru eșuează și statul membru tot nu se conformează, Comisia poate, în două situații⁴⁷, să introducă o procedură în fața Curții de Justiție, solicitând impunerea de sancțiuni financiare.

În cazurile în care transpunerea unei directive este incompletă, tratatele prevăd sancțiuni financiare încă din momentul în care Comisia sesizează pentru prima dată Curtea de Justiție cu privire la un stat membru. În acest caz, în hotărârea sa, Curtea nu poate depăși suma propusă de Comisie. În cazul în care un stat membru nu se conformează primei hotărâri și trebuie să fie trimis pentru a doua oară în fața Curții de Justiție, Curtea dispune de o largă putere de apreciere pentru a decide cu privire la un quantum mai mare decât cel propus de Comisie (și a procedat în acest mod în ultimii ani). Netranspunerea împiedică aplicarea directivei în ordinea juridică națională, ceea ce înseamnă că cetățenii și întreprinderile sunt privați de drepturile și avantajele conferite de o directivă⁴⁸.

⁴⁶ Excluderea oricăror riscuri legate de procesul decizional automatizat și asigurarea bunei administrări.

⁴⁷ În special (i) în cazul în care un stat membru nu a luat măsurile pe care le impune executarea hotărârii anterioare a Curții prin care se constată o încălcare a dreptului UE [articolul 260 alineatul (2) din TFUE] și (ii) în cazul în care un stat membru nu și-a îndeplinit obligația de a comunica măsurile de transpunere a unei directive adoptate în conformitate cu o procedură legislativă [articolul 260 alineatul (3) din TFUE].

⁴⁸ Jurisprudența Curții referitoare la cazurile de constatare a neîndeplinirii obligațiilor de comunicare amintește în mod constant că „obligația de a adopta măsuri pentru a asigura transpunerea completă a unei directive și cerința de a comunica aceste dispoziții Comisiei constituie obligații esențiale ale statelor membre pentru a

Având în vedere cele de mai sus și necesitatea de a asigura sancțiuni financiare cu efecte suficient de descurajatoare împotriva statelor membre, Comisia va fi sistematic mai strictă atunci când va calcula sancțiunile care urmează să fie propuse Curții, ceea ce va duce la sume mai mari.

Colaborarea cu statele membre în vederea realizării unui nivel de conformitate mai ridicat

Eliminarea barierelor existente reprezintă doar jumătate din provocare – prevenirea apariției altora noi este la fel de importantă. Având în vedere evoluția rapidă a legislației, resursele limitate și necesitatea unui răspuns rapid la crize, este esențial ca noile norme să fie puse în aplicare în mod corect încă de la început.

Comisia crede cu tărie că asigurarea respectării deplină a dreptului UE este o responsabilitate pe care o partajează cu statele membre. În cursul punerii în aplicare, Comisia oferă un sprijin puternic statelor membre sub formă de strategii de punere în aplicare, foi de parcurs privind transpunerea, orientări adaptate și grupuri de lucru specifice. La rândul lor, statele membre ar trebui să colaboreze proactiv cu Comisia, împărțind din timp provocările legate de punerea în aplicare. Astfel, se poate evita punerea în aplicare fragmentată a legislației UE.

De-a lungul timpului, numărul noilor directive noi a scăzut, în vreme ce regulamentele utilizate ca instrument legislativ devin tot mai importante și necesită abordări diferite în materie de monitorizare. În acest context, Comisia și statele membre vor trebui să își consolideze monitorizarea punerii în aplicare și a aplicării regulamentelor UE. În 2026, Comisia va dezvolta un nou instrument informatic pentru a oferi un ghișeu unic prin care statele membre să comunice cu Comisia și să notifice măsurile naționale de punere în aplicare în termenele stabilite în regulamente (de exemplu, atunci când desemnează autorități competente). Instrumentul va ajuta, de asemenea, Comisia să ofere statelor membre orientări sistematice privind punerea în aplicare și să efectueze o supraveghere sistematică a punerii în aplicare și a aplicării regulamentelor.

Cu toate acestea, nu toate barierele provin din punerea în aplicare deficitară a dreptului UE. Multe dintre acestea decurg din norme naționale unilaterale. Cooperarea eficace înseamnă, de asemenea, că statele membre ar trebui să se abțină de la introducerea unor norme naționale care ar putea deveni problematice pentru buna funcționare a pieței unice și pentru o punere în aplicare coerentă a normelor UE.

Pentru a reduce fragmentarea juridică, Comisia va spori utilizarea instrumentelor existente, cum ar fi Directiva privind transparența pieței unice⁴⁹ și Directiva privind serviciile⁵⁰, care impun statelor membre să notifice proiectele de măsuri naționale și să analizeze posibilitățile existente pentru a îmbunătăți și mai mult aceste proceduri. Dispozițiile respective sunt mecanisme puternice de prevenire a incompatibilităților cu dreptul UE într-un stadiu incipient, înainte de adoptarea măsurilor naționale, eliminând astfel necesitatea unor activități viitoare de

asigura deplina efectivitate a dreptului Uniunii și că nerespectarea obligațiilor respective trebuie, prin urmare, să fie considerată ca fiind de o gravitate certă” (Hotărârea din 25 aprilie 2024, Comisia/Polonia, C-147/23, ECLI:EU:C:2024:346, punctul 72).

⁴⁹ Directiva (UE) 2015/1535 a Parlamentului European și a Consiliului din 9 septembrie 2015 referitoare la procedura de furnizare de informații în domeniul reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale (JO L 241, 17.9.2015, p. 1).

⁵⁰ Directiva 2006/123/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2006 privind serviciile în cadrul pieței interne (JO L 376, 27.12.2006, p. 36).

asigurare a respectării legii și generând câștiguri de eficiență atât pentru Comisie, cât și pentru statele membre.

În cadrul sistemului de transparență creat prin Directiva privind transparența pieței unice, statele membre trebuie să notifice proiectele de măsuri privind anumite produse și servicii înainte de a le adopta. Comisia examinează aceste proiecte în raport cu dreptul UE, cu participarea egală a tuturor statelor membre, care își pot prezenta propriile evaluări. După notificare se aplică o „perioadă de așteptare” de trei luni, în cursul căreia statul membru notificator nu poate adopta măsura. Această perioadă permite obținerea de feedback și efectuarea de ajustări. Părțile interesate sunt pe deplin informate prin intermediul platformei „TRIS” și pot oferi feedback semnificativ pentru a preveni barierele la nivel național.

În ceea ce privește măsurile naționale care intră sub incidența obligației de notificare prevăzute în Directiva privind serviciile, nu se aplică nicio perioadă de așteptare, dar Comisia angajează statele membre să notifice în mod voluntar măsurile cât mai mult posibil în etapa de proiect, pentru a spori impactul preventiv al notificărilor.

În ultimii ani, Comisia a semnalat preocupări legate de conformitate în proiectele de măsuri, în special în sectoare precum cel agroalimentar, al serviciilor digitale și al mediului. Cu toate acestea, nu toate statele membre au abordat aceste aspecte.

Profitând pe deplin de acest instrument preventiv, Comisia va lansa în mod sistematic proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor în cazul în care încălcările identificate rămân nesoluționate. Aceasta va asigura, de asemenea, respectarea deplină a Directivei privind transparența pieței unice prin luarea de măsuri de asigurare a respectării normelor atunci când statele membre ignoră cerințele de procedură (de exemplu, dacă nu respectă perioada de așteptare) sau nu notifică proiectele lor de acte. Comisia va proceda în același mod în ceea ce privește dispozițiile similare care ar putea fi introduse în legislația viitoare, ca parte a eforturilor de asigurare a respectării normelor din momentul concepției.

În cele din urmă, pe lângă măsurile de mai sus, în următorul cadru financiar și, în special, în ceea ce privește măsurile din contextul planurilor de parteneriat naționale și regionale, Comisia va acorda o atenție deosebită respectării obligațiilor care decurg din dreptul UE, în special în ceea ce privește buna funcționare a pieței unice.

Actiuni-cheie

- Soluționarea rapidă a problemelor identificate în **domeniile prioritare ale pieței unice pentru asigurarea respectării normelor** și sesizarea Curții de Justiție cu privire la problemele persistente, după caz.
- **Accelerarea procedurilor de constatare a neîndeplinirii obligațiilor** pentru transpunerea incompletă a directivelor, prin avize motivate mai rapide și o monitorizare sistematică în cazul în care statele membre nu au furnizat documente explicative.
- **Reducerea numărului de prelungiri ale termenelor** în care statele membre trebuie să răspundă Comisiei în cadrul procedurilor de constatare a neîndeplinirii obligațiilor.
- Introducerea utilizării unor **instrumente specifice de inteligență artificială** pentru a contribui la accelerarea evaluărilor transpunerii, reducând astfel sarcinile administrative fără a compromite acuratețea și asigurând garanții stricte.
- **Reducerea numărului de cazuri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor aflate în curs de soluționare de o perioadă îndelungată până la sfârșitul mandatului actualei Comisii**, cu un accent deosebit pe cazurile deschise de peste cinci ani care nu au fost înaintate Curții de Justiție.
- Aplicarea unor **sanțiuni financiare cu un efect descurajator mai ridicat** împotriva statelor membre în cazurile care au fost înaintate Curții de Justiție.
- Pe lângă controlul existent al transpunerii directivelor, **o mai bună monitorizare a regulamentelor UE** prin intermediul unui nou instrument informatic pentru centralizarea notificărilor statelor membre, după caz, și pentru sistematizarea orientărilor privind punerea în aplicare și consolidarea supravegherii de către Comisie.
- **O mai bună prevenire a încălcărilor normelor privind piața unică**, utilizând cerințele de notificare prevăzute în Directiva privind transparența pieței unice și în Directiva privind serviciile.



COMISIA
EUROPEANĂ

Strasbourg, 28.4.2026
COM(2026) 380 final

ANNEX 1

ANEXĂ

la

**COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIUL
EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI
COMITETUL REGIUNILOR**

Un cadru de reglementare al UE mai simplu, mai clar și mai bine aplicat

ANEXA I

Planul de acțiune pentru revizuirea în profunzime a reglementărilor

Comisia continuă să promoveze inițiative ambițioase care oferă beneficii cetățenilor și întreprinderilor, susținând standardele ridicate ale Uniunii. În completarea acestor eforturi, simplificarea legislației UE, reducerea la minimum a sarcinii de reglementare, abordarea inconsecvențelor și a provocărilor în materie de punere în aplicare sunt, de asemenea, importante pentru atingerea obiectivelor de politică ale Uniunii.

Extinderea treptată a corpusului legislativ al UE a contribuit în mod semnificativ la atingerea obiectivelor-cheie de politică, răspunzând noilor provocări și realităților în continuă evoluție. În același timp, ritmul și amploarea sa au sporit necesitatea de a asigura coerența și consecvența, de a evita suprapunerile și de a se asigura că normele își îndeplinesc obiectivele preconizate cu o eficiență ridicată.

Din acest motiv, fiecare membru al colegiului efectuează o examinare cuprinzătoare a legislației UE aflate în responsabilitatea sa. Membrii colegiului testează rezistența tuturor domeniilor de politică pentru a facilita punerea în aplicare a dreptului UE și pentru creșterea gradului de eficiență a punerii în aplicare.

Pe această bază, Comisia a anunțat în februarie 2026 că va efectua o revizuire în profunzime a reglementărilor. Acest exercițiu va contribui la asigurarea unei mai bune eficiențe de reglementare a corpusului legislativ al UE în domeniile prioritare. Obiectivul său general este de a moderniza și de a simplifica aceste domenii pentru a se asigura că sunt adecvate scopului, îmbunătățind transparența, reducând sarcinile și promovând previzibilitatea pentru a consolida competitivitatea și inovarea.

Planul de acțiune prezintă acțiuni strategice în 12 domenii-cheie de politică – libera circulație a mărfurilor și serviciilor, serviciile financiare și sectorul bancar, Uniunea vamală, fiscalitatea, sănătatea și siguranța alimentară, agricultura, transporturile, energia, clima, mediul, sectorul digital și locuințele și autorizarea. Aceste domenii vor fi examinate cu prioritate în 2026 și 2027.

Revizuirea în profunzime a reglementărilor poate avea ca rezultat propuneri legislative sau alte propuneri de reglementare, măsuri de sprijin, abrogări, retrageri sau alte acțiuni menite să abordeze dispozițiile perimate, suprapunerile, inconsecvențele sau cerințele redundante care generează sarcini inutile și să promoveze consolidarea. Prin urmare, prezentul plan de acțiune va spori, în domenii-cheie, eficacitatea reglementărilor UE prin reducerea complexității și a fragmentării inutile.

Libera circulație a mărfurilor și serviciilor

O revizuire în profunzime din punctul de vedere al reglementării și cuprinzătoare a legislației privind produsele va urmări să faciliteze accesul transfrontalier pe piață, să reducă sarcinile administrative și să sporească gradul de transparență și de responsabilizare.

Actul legislativ european privind produsele va simplifica și va alinia normele UE privind produsele pentru a facilita vânzarea transfrontalieră de mărfuri, pentru a reduce sarcina administrativă pentru întreprinderi și pentru a crește gradul de transparență și de responsabilizare. Acesta va elimina suprapunerile și neconcordanțele dintre legile existente și va introduce informații digitale despre produse pentru a permite un schimb mai bun de date și

o aplicare mai eficace a normelor. Actul legislativ se va alinia, de asemenea, la cerințele generale privind siguranța produselor pentru produsele nearmonizate, asigurând un cadru mai coerent, mai consecvent și mai eficient în întreaga piață unică.

Ulterior, legislația sectorială va fi actualizată prin intermediul unui pachet omnibus pentru a include definițiile comune, normele, inclusiv cele privind utilizarea standardelor armonizate pentru a oferi prezumția de conformitate, și procedurile simplificate prevăzute în Actul legislativ european privind produsele.

În domeniul achizițiilor publice, acquis-ul UE conține numeroase acte legislative care stabilesc cerințe privind fondul și procedura pentru achizițiile publice. Deși majoritatea acestora îndeplinesc un rol de facilitare, o revizuire în profunzime a reglementărilor ar spori claritatea și coerența, facilitând astfel punerea în aplicare atât pentru administrațiile publice, cât și pentru contractanții publici. Actul legislativ privind achizițiile publice va simplifica procedurile și va elimina suprapunerile și duplicările cu numeroasele norme sectoriale privind achizițiile publice din legislația UE. Abrogarea dispozițiilor redundante privind achizițiile publice din actele sectoriale va raționaliza legislația și va asigura coerența.

Servicii financiare și bancare

O revizuire în profunzime din punctul de vedere al reglementării și cuprinzătoare a normelor bancare va determina simplificarea și raționalizarea acestora și va promova piața unică în sectorul bancar – sporind astfel competitivitatea băncilor din UE și a economiei UE în general și menținând în același timp stabilitatea prudențială și financiară. Viitorul raport privind competitivitatea sectorului bancar va prezenta o serie de măsuri menite să reformeze normele bancare și să reducă duplicările și suprapunerile dintre cadrele microprudențiale, macroprudențiale și de gestionare a crizelor, să reducă fragmentarea pieței unice, să faciliteze consolidarea transfrontalieră și să permită băncilor din UE să se extindă și să aibă succes într-o economie globalizată și în viitor. Comunicarea privind ajutoarele de stat în sectorul bancar va simplifica normele existente, inclusiv prin consolidarea instrumentelor existente într-un cadru unic de reglementare.

Normele privind fondurile cu capital de risc și de creștere vor fi adaptate pentru a identifica posibilitățile de simplificare și de reducere a sarcinilor administrative, de facilitare a investițiilor și de promovare a creșterii economice. În plus, Directiva privind drepturile acționarilor va fi raționalizată pentru a asigura previzibilitatea și securitatea juridică în întreaga Uniune. Simplificarea criteriilor tehnice de examinare prevăzute de Regulamentul privind taxonomia, raționalizarea informațiilor care trebuie furnizate în temeiul Regulamentului privind taxonomia și simplificarea standardelor de raportare privind durabilitatea și a standardelor voluntare, pe baza revizuirii în curs, vor contribui la asigurarea faptului că sectorul financiar este competitiv și rămâne aliniat la standarde ridicate de responsabilitate socială și de mediu.

Uniunea vamală

Pe baza unei evaluări, o revizuire în profunzime din punctul de vedere al reglementării a regulilor de origine nepreferențiale ale UE va lua în considerare gruparea unor astfel de norme într-un singur corpus legislativ, simplificând mediul de reglementare actual și reducând sarcinile administrative și asigurându-se, în același timp, că legislația este „protejată împotriva fraudei”. Revizuirea va aborda proliferarea dispozițiilor privind originea sau cvasiorigena în diverse acte. Acest lucru va facilita punerea în aplicare a regulilor de origine, cu un grad mai

ridicat de securitate juridică. Printre măsurile suplimentare de simplificare s-ar putea număra înlocuirea anumitor formulare și certificate pe suport de hârtie cu unele eliberate electronic, promovând un mediu vamal mai digitalizat și mai eficient.

În paralel, sistemul de suspendări și contingente tarifare autonome va fi revizuit, pe baza unei evaluări, pentru a raționaliza și a simplifica mecanismele administrative, reducând costurile de asigurare a conformității legislative și administrative. Acest exercițiu de simplificare va urmări să clarifice și să raționalizeze cerințele de acordare a scutirii tarifare, să reducă frecvența actualizărilor juridice periodice și să valorifice digitalizarea pentru a îmbunătăți eficiența și a elimina suprapunerile legislative.

Impozitarea

Ca parte a eforturilor cuprinzătoare ale Uniunii de a-și consolida cadrul fiscal, pachetul omnibus privind impozitarea va simplifica și va raționaliza și mai mult legislația fiscală. Acesta va include revizuirea a șase directive privind impozitarea directă, care vor aborda cerințele excesive de conformitate fiscală, tratamentul fiscal inegal, barierele fiscale naționale care împiedică activitățile comerciale transfrontaliere, afectează piața internă și creează probleme de securitate juridică, promovând în același timp obiectivele de politică existente.

În plus, reformarea directivelor privind cooperarea administrativă în domeniul impozitării directe (DAC) va urmări să reducă complexitatea și să îmbunătățească claritatea și securitatea juridică pentru părțile interesate, inclusiv pentru administrațiile fiscale, entitățile raportoare și contribuabili. Aceasta va asigura faptul că obligațiile de raportare și de notificare sunt proporționale și specifice, menținând obiectivele noastre de politică privind combaterea evaziunii fiscale și evitarea obligațiilor fiscale și eliminând în același timp sarcinile inutile. De asemenea, reformarea va îmbunătăți eficacitatea și posibilitatea de utilizare a informațiilor, permițând administrațiilor fiscale să identifice contribuabilii și să utilizeze datele pentru a stimula evaluarea riscurilor și monitorizarea conformității.

Sănătate și siguranță alimentară

O revizuire a reglementărilor privind siguranța alimentară va analiza domeniile în care sunt necesare simplificări și îmbunătățiri, menținând în același timp un nivel ridicat de protecție a sănătății umane. Un studiu aprofundat va colecta date esențiale în sprijinul acestui exercițiu, inclusiv în ceea ce privește produsele compuse, donarea de alimente și dubla autorizare a alimentelor.

În plus, depunerea electronică a dosarelor privind lanțul alimentar în vederea autorizării va face obiectul unor actualizări digitale pentru a simplifica și a elimina duplicarea pentru operatorii economici, raționalizând canalele de comunicare și reducând întârzierile în primire a documentației. Acest lucru va permite interacțiuni mai rapide și mai eficiente între operatori, aducând, în cele din urmă, beneficii consumatorilor și promovând o industrie alimentară mai competitivă. În plus, simplificarea procedurilor pentru instrumentele informatice va facilita depunerea dosarelor pentru autorizațiile de introducere pe piață, reducând sarcinile administrative și promovând inovarea.

În domeniul produselor biocide, va fi examinată o posibilă revizuire a cadrului juridic, pe baza unui dialog privind punerea în aplicare, a verificării situației reale și a evaluării, pentru a identifica oportunitățile de simplificare și îmbunătățire.

Agricultură

Consolidarea planificată a legislației privind indicațiile geografice și sistemele de calitate va reduce sarcina administrativă și va face legislația UE mai accesibilă și mai ușor de parcurs. În prezent, normele care reglementează indicațiile geografice sunt dispersate în mai multe regulamente, inclusiv în Regulamentul principal privind protecția indicațiilor geografice și în Regulamentul de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole. În plus, consolidarea actelor delegate din sectorul vitivinicol va simplifica și mai mult cadrul de reglementare.

Mai multe acte juridice caduce și redundante vor fi abrogate, inclusiv Decizia Comisiei de instituire a unui grup științific de experți pentru denumirile de origine, indicațiile geografice și specialitățile tradiționale garantate.

În plus, politica de promovare va fi simplificată, cu accent pe reducerea obligațiilor de raportare ale statelor membre și pe introducerea unor sume forfetare, facilitând punerea în aplicare de către acestea a măsurilor de promovare a produselor agricole.

Transport

Revizuirea în profunzime a reglementărilor va acoperi toate modurile de transport, cu scopul de a elimina cerințele inutile și de a simplifica normele privind aspecte-cheie, cum ar fi interoperabilitatea. Digitalizarea în continuare în sectorul transporturilor va fi, de asemenea, urmărită și are potențialul de a identifica soluții suplimentare de simplificare.

Acest exercițiu va lua în considerare anumite obligații care decurg din inițiativa ReFuelEU în domeniul aviației pentru a spori claritatea și transparența, cu scopul de a simplifica mediul de reglementare și de a promova o industrie mai eficientă și mai competitivă, menținând în același timp nivelul de ambiție și previzibilitatea investițiilor.

În ceea ce privește transportul rutier, eliminarea obligațiilor caduce va fi însoțită de o inițiativă privind obligațiile de serviciu public, în timp ce o revizuire a Agenției UE pentru Căile Ferate va urmări optimizarea proceselor.

Energie

O revizuire cuprinzătoare a cadrului de guvernare energetică va contribui la valorificarea întregului potențial al uniunii energetice. Revizuirea Regulamentului privind guvernarea uniunii energetice și a acțiunilor climatice va reduce cerințele de raportare pentru statele membre, valorificând datele existente și digitalizarea pentru a elimina obligațiile redundante și a raționaliza dispozițiile. În plus, la stabilirea cadrului privind energia din surse regenerabile și eficiența energetică pentru deceniul următor, Comisia va căuta oportunități de simplificare a cadrului actual prin eliminarea duplicărilor și a suprapunerilor și prin reducerea sarcinii administrative, pentru a raționaliza măsurile pentru statele membre și operatorii economici, menținând în același timp obiectivele de politică sau încrederea investitorilor, precum și pentru a promova un sistem energetic mai eficient și mai integrat.

În domeniul securității aprovizionării, revizuirea cadrului de securitate energetică pe baza unei verificări cuprinzătoare a adecvării ar trebui să conducă la proceduri mai clare, la cerințe de raportare reduse și la o cooperare transfrontalieră consolidată între statele membre, integrând în același timp toate tipurile de gaze și energie electrică într-o abordare holistică la nivelul

întregului sistem. Revizuirea va consolida, de asemenea, reziliența la amenințările moderne, inclusiv la perturbările legate de condițiile climaterice, la atacurile cibernetice și la schimbările geopolitice, prin simplificarea procedurilor, reducerea proceselor de raportare și dezvoltarea unui mecanism mai flexibil de gestionare a crizelor.

Clima

Revizuirea schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii va urmări să identifice și să elimine dispozițiile perimate, simplificând monitorizarea, raportarea și verificarea emisiilor pentru operatori, și să introducă principiul „monitorizării și raportării unice”. În plus, directiva a fost modificată de mai multe ori de la adoptarea sa și va fi codificată.

În paralel, revizuirea în profunzime a reglementărilor va analiza fuzionarea Regulamentului privind exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultura și a Regulamentului privind partajarea eforturilor într-un singur instrument privind obiectivele naționale în materie de climă. De asemenea, aceasta va reduce duplicarea și va raționaliza obligațiile de raportare ale statelor membre, maximizând în același timp sinergiile dintre raportarea absorbțiilor de carbon la nivel național și la nivelul gestionarilor de terenuri.

Revizuirea standardelor privind emisiile de CO₂ pentru vehiculele grele va căuta oportunități de raționalizare în continuare a dispozițiilor de monitorizare și raportare pentru statele membre și industrie, asigurând o abordare mai eficientă și mai eficace în ceea ce privește reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și promovarea unei economii cu emisii scăzute de dioxid de carbon.

O revizuire în profunzime din punctul de vedere al reglementării a normelor UE privind contabilizarea carbonului va urmări elaborarea unei definiții coerente a intensității emisiilor de dioxid de carbon în lanțurile de aprovizionare și asigurarea faptului că abaterile de la definiția coerentă sunt bine justificate. Acest lucru va elimina discrepanțele și contradicțiile care decurg din alegerile fragmentate, inclusiv, de exemplu, în ceea ce privește bateriile, hidrogenul, combustibilii reciclați și proiectarea ecologică.

Mediu

Viitorul act legislativ privind economia circulară va aborda obstacolele semnificative din calea bunei funcționări a pieței unice, în special în ceea ce privește introducerea produselor pe piață în mai multe state membre, și va îmbunătăți gestionarea deșeurilor și valorificarea materiilor prime secundare.

În plus, Directiva-cadru „Strategia pentru mediul marin” va fi revizuită pentru a simplifica punerea în aplicare, a reduce sarcinile administrative și a garanta protecția și utilizarea durabilă a mediului marin. Revizuirea oferă ocazia de a realiza sinergii mai strânse cu pregătirea Actului legislativ privind oceanele, pe baza revizuirii Directivei privind amenajarea spațiului maritim, inclusiv a potențialului de consolidare a cadrului juridic.

Sectorul digital

O revizuire în profunzime din punctul de vedere al reglementării a legislației digitale orizontale și sectoriale va urmări să asigure simplificarea reglementărilor în domeniile digitale esențiale pentru competitivitatea Europei.

Se efectuează o verificare a adecvării în sectorul digital pentru a evalua efectele cumulative ale cadrului de reglementare în domeniul digital asupra competitivității UE, identificând sinergiile și bunele practici, cartografiind normele aplicabile, reducând redundanțele și duplicările și eliminând lacunele.

O parte esențială a verificării adecvării constă în examinarea guvernantei normelor din sectorul digital și în căutarea oportunităților de consolidare a punerii în aplicare și a asigurării respectării acestora și, nu în ultimul rând, în sporirea coerenței, a consecvenței și a previzibilității pentru întreprinderi. Aceasta va analiza cele mai bune practici în procesele de consultare, cooperarea dintre autorități, aplicarea consecventă și prevenirea interpretărilor contradictorii, precum și reducerea sarcinilor administrative.

Revizuirea Directivei serviciilor mass-media audiovizuale va moderniza și va simplifica normele pentru asigurarea protecției telespectatorilor și a pluralismului mass-mediei.

Revizuirea în profunzime din punctul de vedere al reglementării a legislației digitale orizontale și sectoriale va analiza legătura dintre diferite norme, evaluând modul în care acestea interacționează și modul în care suprapunerea lor afectează întreprinderile din diferite sectoare. Aceasta se va concentra pe asigurarea unui cadru eficient care să raționalizeze cerințele și să elimine suprapunerile, menținând în același timp particularitățile fiecărui sector. Revizuirea se va baza pe eforturile de simplificare existente, inclusiv în cadrul pachetului Omnibus în domeniul digital, și va interacționa cu evaluările actelor specifice efectuate în paralel.

O gamă largă de sectoare fac obiectul normelor generale în materie de securitate cibernetică, precum și al reglementărilor sectoriale – cum ar fi Directiva privind securitatea rețelelor și a sistemelor informatice, Actul legislativ privind reziliența operațională digitală și Regulamentul privind identificarea electronică și serviciile de încredere. Atunci când va fi adoptată de colegiitori, soluția pentru raportarea incidentelor propusă în pachetul Omnibus în domeniul digital va oferi un pas operațional esențial în direcția unei coerențe sporite, care este imperios necesar.

Armonizarea cerințelor de raportare prin intermediul instrumentelor digitale, inclusiv extinderea ghișeului unic și revizuirea Sistemului de informare al pieței interne, va facilita schimbul de informații, înregistrarea și plata. Armonizarea facturării electronice va aborda fragmentarea și va reduce sarcinile, permițând reutilizarea datelor.

Locuințe și autorizare

În 2027, Comisia va prezenta un pachet de simplificare privind locuințele, cu scopul de a facilita furnizarea de locuințe la prețuri accesibile, durabile și de calitate. Pachetul se va baza pe o cartografiere cuprinzătoare a legislației și inițiativelor relevante ale UE. Acesta va identifica oportunități de reducere a sarcinilor administrative inutile, de accelerare a proceselor și de îmbunătățire a eficienței din punctul de vedere al costurilor, respectând în același timp obiectivele de politică mai ample. Pachetul va oferi, de asemenea, sprijin statelor membre în ceea ce privește punerea în aplicare eficace a normelor relevante ale UE.

În sens mai larg, în ceea ce privește autorizarea, în decembrie 2025, Comisia a prezentat o propunere de accelerare a evaluărilor de mediu, inclusiv prin intermediul punctelor unice de contact, al portalurilor digitale și al termenelor.

Pe baza acestei propuneri, Comisia va colabora cu colegiitorii pentru a consolida o abordare transectorială cuprinzătoare, menținând în același timp obiectivele politicii în materie de mediu și sănătate.



COMISIA
EUROPEANĂ

Strasbourg, 28.4.2026
COM(2026) 380 final

ANNEX 2

ANEXĂ

la

**COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIUL
EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI
COMITETUL REGIUNILOR**

Un cadru de reglementare al UE mai simplu, mai clar și mai bine aplicat

ANEXA II

Domenii ale pieței unice prioritare pentru asigurarea respectării normelor

Barierile nejustificate din calea pieței unice, normele naționale divergente și condițiile comerciale inegale de la un stat membru la altul descurajează întreprinderile să își valorifice la maximum potențialul, subminând competitivitatea Europei. Acesta este motivul pentru care Comisia își intensifică activitatea de asigurare a respectării cadrului de reglementare privind piața unică, vizând mai multe domenii ale pieței unice prioritare pentru asigurarea respectării normelor.

Comisia a selectat domeniile de interes de mai jos pe baza deficiențelor de punere în aplicare identificate sau suspectate, a posibilității de remediere a problemelor identificate și a beneficiilor preconizate pentru întreprinderi și pentru funcționarea pieței unice¹. Comisia va investiga în mod proactiv și va urmări aceste domenii de interes pentru toate statele membre, dacă este necesar, prin proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor.

Libera circulație a mărfurilor

1) Etichetarea produselor

Normele privind etichetarea permit consumatorului să utilizeze un produs în condiții de siguranță și oferă informații privind identificarea produsului, originea și impactul asupra mediului. UE a armonizat în mod exhaustiv aceste norme în multe domenii, cum ar fi cele ale jucăriilor, produselor cosmetice, utilajelor, produselor pentru construcții și produselor pentru sănătate. Existența unor norme suplimentare sau divergente în statele membre poate duce la fragmentarea pieței unice și poate împiedica distribuția fără sincope a produselor în întreaga UE, sporind costurile pentru consumatori.

Problemă: cerințele naționale de etichetare trebuie notificate Comisiei sub formă de proiecte de reglementări tehnice înainte de adoptarea acestora². În ultimii ani s-a înregistrat o proliferare a cerințelor de etichetare, iar acest lucru necesită o evaluare mai atentă a compatibilității unor astfel de măsuri cu dispozițiile armonizate ale UE sau cu principiul liberei circulații a mărfurilor, după caz³. Acțiunea proactivă a Comisiei de asigurare a respectării normelor se va axa pe aspecte din domenii deosebit de problematice, cum ar fi etichetarea textilelor sau etichetarea pentru sortarea deșeurilor.

Beneficiile preconizate ale aplicării specifice a normelor: respectarea deplină a normelor UE privind cerințele de etichetare în toate statele membre va reduce costurile de asigurare a conformității pentru întreprinderi.

¹ Domeniile de interes identificate se referă la aspecte care au un impact grav asupra funcționării pieței unice și un efect negativ asupra întreprinderilor europene. Comisia a identificat aceste domenii pe baza informațiilor colectate din surse, inclusiv dialoguri privind punerea în aplicare, reclamații depuse de cetățeni și probleme sistematice identificate prin intermediul centrelor SOLVIT care își desfășoară activitatea în întreaga UE pentru a aborda probleme transfrontaliere individuale.

² Directiva (UE) 2015/1535 a Parlamentului European și a Consiliului din 9 septembrie 2015 referitoare la procedura de furnizare de informații în domeniul reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale.

³ Articolele 34 și 36 din TFUE.

2) Economia circulară, ambalajele și deșeurile

Normele UE privind deșeurile și ambalajele⁴ vizează o economie mai circulară în întreaga UE și reducerea la minimum a cantităților de ambalaje și de deșeuri generate. Acestea reduc utilizarea materiilor prime principale și contribuie la o economie durabilă și competitivă. Toate ambalajele de pe piața UE ar trebui să fie reciclabile într-un mod viabil din punct de vedere economic până în 2030, sporind în condiții de siguranță utilizarea materialelor plastice reciclate în ambalaje și reducând utilizarea materialelor virgine.

Problemă: mai multe state membre aplică directivele în mod incorect și nu au atins obiectivele de reciclare a deșeurilor municipale și a deșeurilor de ambalaje, ceea ce este esențial pentru disponibilitatea materiilor prime secundare destinate încorporării în produse noi.

Beneficiile preconizate ale aplicării specifice a normelor: atingerea acestor obiective va stimula piața unică a materiilor prime secundare, va spori circularitatea și competitivitatea UE prin reducerea dependenței UE de importurile din țări terțe. Creșterea gradului de reciclare reduce, de asemenea, depozitarea deșeurilor, sprijinind în continuare utilizarea eficientă a resurselor, circularitatea și autonomia strategică în cadrul UE.

3) Consolidarea poziției consumatorilor prin consumul dispecerizabil de energie electrică

Prețurile ridicate la energie subminează competitivitatea întreprinderilor și cresc costul vieții în rândul persoanelor fizice. Normele UE privind consumul dispecerizabil, flexibilitatea și agregarea, precum și contoarele inteligente în temeiul Directivei privind energia electrică⁵ au un rol important în realizarea unei piețe interne a energiei electrice a UE pe deplin funcționale, competitive și durabile din punctul de vedere al mediului. Aceste norme permit consumatorilor casnici și industriali să își ajusteze sau să își reducă consumul de energie electrică ca reacție la creșterea prețurilor, să reducă creșterile bruște ale prețurilor angro și să scadă costurile de sistem ale energiei electrice.

Problemă: mai multe state membre transpun cu întârziere pe deplin și în mod corect cerințele Directivei privind energia electrică în ceea ce privește consumul dispecerizabil, flexibilitatea și agregarea, precum și introducerea contoarelor inteligente.

Beneficiile preconizate ale aplicării specifice a normelor: prin adaptarea consumului de energie electrică ca reacție la semnalele pieței, vor exista mai puține creșteri bruște ale prețurilor angro ale energiei electrice și scăderi ale prețurilor energiei electrice și ale tarifelor de rețea pentru gospodării și întreprinderi.

⁴ Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive; Directiva (UE) 2018/852 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje.

⁵ Directiva (UE) 2019/944 a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iunie 2019 privind normele comune pentru piața internă de energie electrică și de modificare a Directivei 2012/27/UE.

Libera circulație a persoanelor și serviciilor

4) Detașarea lucrătorilor

Normele UE privind detașarea lucrătorilor⁶ reglementează situațiile în care un angajat este trimis de angajatorul său să își desfășoare activitatea pentru o perioadă limitată pe teritoriul unui stat membru al UE, altul decât cel în care lucrează în mod normal. Punerea în aplicare a acestor norme asigură protecția lucrătorilor detașați, garantează libertatea de a presta servicii, creează condiții de concurență echitabile pentru prestatorii de servicii și contribuie la combaterea dumpingului social și a fraudei. De asemenea, în același context, cerințele administrative impuse de statele membre – pentru a asigura monitorizarea eficace a respectării obligațiilor prevăzute în Directivei privind asigurarea respectării aplicării Directivei privind detașarea lucrătorilor și în Directiva privind detașarea lucrătorilor – trebuie să fie justificate și proporționale în conformitate cu dreptul Uniunii.

Problemă: s-au înregistrat progrese considerabile în ceea ce privește asigurarea transpunerii corecte a Directivei privind asigurarea respectării aplicării Directivei privind detașarea lucrătorilor. Deși Comisia a lansat deja proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor, sunt necesare acțiuni continue pentru a garanta respectarea unui nivel adecvat de protecție a drepturilor lucrătorilor detașați, exercitarea libertății de a presta servicii și promovarea concurenței loiale între prestatorii de servicii, sprijinind astfel funcționarea pieței unice.

Beneficiile preconizate ale aplicării specifice a normelor: Comisia își va continua eforturile pentru a asigura transpunerea corectă a Directivei privind asigurarea respectării aplicării Directivei privind detașarea lucrătorilor. Asigurarea respectării normelor privind detașarea va include, de asemenea, consolidarea mandatului Autorității Europene a Muncii⁷.

5) Servicii de construcție și instalare legate de tranziția verde

Sectorul construcțiilor reprezintă aproximativ 11 % din PIB-ul UE și este esențial pentru asigurarea de locuințe și pentru renovarea parcului imobiliar învechit al Europei. Instalarea de echipamente care funcționează cu energie regenerabilă și îmbunătățirea eficienței energetice a clădirilor sunt importante din punct de vedere economic și esențiale pentru o tranziție verde de succes. Atât cererea tot mai mare de locuințe, cât și tranziția verde și cea digitală sporesc substanțial cererea de locuri de muncă specializate care necesită calificare înaltă în sectorul construcțiilor⁸. Directiva privind serviciile⁹ urmărește să garanteze că normele naționale sunt proporționale și facilitează circulația transfrontalieră a serviciilor.

⁶ Directiva 2014/67/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 mai 2014 privind asigurarea respectării aplicării Directivei 96/71/CE privind detașarea lucrătorilor în cadrul prestării de servicii și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012 privind cooperarea administrativă prin intermediul Sistemului de informare al pieței interne („Regulamentul IMI”).

⁷ Pe lângă acțiunile de asigurare a respectării normelor, Comisia va continua să colaboreze cu colegiitorii pentru a facilita adoptarea propunerii privind o interfață publică conectată la Sistemul de informare al pieței interne pentru declararea detașării lucrătorilor (cunoscută și sub denumirea de declarația electronică).

⁸ COM(2025) 991 – Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Strategia europeană pentru construcția de locuințe: o industrie a construcțiilor mai competitivă și mai productivă.

⁹ Directiva 2006/123/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2006 privind serviciile în cadrul pieței interne.

Problemă: multe sisteme naționale de certificare sau autorizare pentru serviciile de construcție și instalare a instalațiilor eficiente din punct de vedere energetic și de producere a energiei din surse regenerabile și, la un nivel mai general, reglementările naționale privind serviciile de construcții nu respectă pe deplin Directiva privind serviciile. Aceste deficiențe reprezintă o cauză majoră a fragmentării pieței unice a construcțiilor. Deși penuria de forță de muncă și de personal calificat în sectorul construcțiilor este în prezent de trei ori mai mare decât în urmă cu un deceniu¹⁰, doar 1 % din serviciile de construcții sunt furnizate la nivel transfrontalier în cadrul UE. Acest lucru contribuie la costurile ridicate, amplificând criza locuințelor la prețuri accesibile.

Beneficiile preconizate ale aplicării specifice a normelor: o reducere cu 10 % a barierelor din calea serviciilor de construcții ar crește valoarea adăugată brută a UE cu 0,5 %. Reducerea obstacolelor pentru furnizorii de servicii de construcție și instalare va facilita activitățile comerciale transfrontaliere, intrarea pe piețe noi și extinderea, în special pentru IMM-uri.

6) Sisteme feroviare europene interoperabile

Cel de al patrulea pachet feroviar¹¹ prevede standarde europene comune pentru vehiculele feroviare, infrastructură și exploatarea trenurilor. Regulamentul TEN-T din 2024¹² prevede sisteme europene de control și semnalizare a trenurilor până în 2030. Aceste norme sunt esențiale pentru servicii feroviare transfrontaliere fără probleme și la prețuri accesibile în întreaga Europă, atât pentru transportul de călători, cât și pentru transportul de mărfuri.

Problemă: statele membre nu au eliminat încă toate normele tehnice și de siguranță naționale privind vehiculele feroviare, infrastructura și exploatarea trenurilor care au fost înlocuite de specificațiile sau standardele europene în cadrul celui de al patrulea pachet feroviar. Există, de asemenea, întârzieri în atingerea obiectivului pentru 2030 privind sistemele comune de control și semnalizare a trenurilor, ceea ce riscă să ducă la o aplicare necorespunzătoare a Regulamentului TEN-T din 2024.

Beneficiile preconizate ale aplicării specifice a normelor: respectarea deplină a normelor UE va însemna o rețea feroviară europeană mai sigură și mai interoperabilă, deschizând atât piața transportului feroviar de călători, cât și pe cea a transportului feroviar de marfă către o concurență mai mare, îmbunătățind oferta de servicii și reducând prețurile acestora. Acest lucru va fi util atât pentru cetățenii care utilizează transportul feroviar, cât și pentru întreprinderile care utilizează transportul de mărfuri, în special cei care doresc să reducă amprenta de carbon a propriilor operațiuni de transport. Standardizarea europeană (inginerie standardizată și reutilizabilă, norme operaționale armonizate) va permite economii de scară și costuri de investiții previzibile și va atrage noi operatori pe piața feroviară.

¹⁰ Previzuniile Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (CEDEFOP).

¹¹ Directiva (UE) 2016/798 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2016 privind siguranța feroviară și Directiva (UE) 2016/797 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2016 privind interoperabilitatea sistemului feroviar în Uniunea Europeană.

¹² Regulamentul (UE) 2024/1679 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iunie 2024 privind orientările Uniunii pentru dezvoltarea rețelei transeuropene de transport.

7) Servicii de informare cu privire la călătoriile multimodale

Normele UE¹³ impun statelor membre să asigure accesul la date precum orarele și tarifele pentru transportul aerian, feroviar sau public, utilizând standarde comune ale UE. Informațiile sunt necesare pentru sistemele multimodale de planificare a călătoriilor destinate călătorilor europeni. Acestea reprezintă, de asemenea, o condiție prealabilă pentru dezvoltarea de noi servicii, cum ar fi emiterea online a biletelor pentru călătoriile multimodale.

Problemă: pentru multe state membre, seturile de date privind aviația, transportul feroviar sau transportul public nu sunt accesibile prin intermediul punctului lor național de acces și/sau în standardul adecvat pentru schimbul de date, ceea ce duce la o aplicare necorespunzătoare a normelor UE.

Beneficiile preconizate ale aplicării specifice a normelor: accesul la datele multimodale permite o digitalizare sporită a sistemelor de transport, ceea ce reprezintă o forță motrice esențială în spațiul european unic al transporturilor și în spațiul feroviar unic european, pentru a îmbunătăți conectivitatea între modurile și rețelele de transport. Călătoriile multimodale vor spori accesibilitatea destinațiilor și coeziunea teritorială printr-o mai bună conectare a regiunilor, inclusiv a zonelor periferice și rurale, la centrele economice de bază. Furnizorii de servicii vor putea dezvolta soluții de călătorie mai integrate, mai ușor de utilizat și mai competitive.

8) Întârzierile în efectuarea plăților

Majoritatea bunurilor și serviciilor sunt furnizate în cadrul pieței unice pe baza unei plăți reportate, prin care furnizorul acordă clientului său un termen pentru achitarea facturii. Există norme specifice în ceea ce privește tranzacțiile comerciale pentru furnizarea de mărfuri sau servicii de către întreprinderi autorităților publice¹⁴. Aceste norme au scopul de a asigura buna funcționare a pieței unice și de a proteja IMM-urile de impactul negativ al întârzierilor în efectuarea plăților asupra fluxului lor de numerar.

Problemă: cu toate acestea, în prezent, în întreaga UE, statele membre aplică în continuare directiva în mod incorect și multe plăți în cadrul tranzacțiilor comerciale între operatorii economici și autoritățile publice sunt efectuate mai târziu decât s-a convenit. Întârzierile afectează lichiditățile întreprinderilor și complică situația financiară a acestora. Acestea afectează, de asemenea, competitivitatea și rentabilitatea întreprinderilor, odată ce creditorul trebuie să obțină finanțări externe din cauza efectuării cu întârziere a plăților. 73 % dintre IMM-uri raportează că au de suferit de pe urma întârzierilor în efectuarea plăților, ceea ce le afectează potențialul de creștere și de investiții și le amenință supraviețuirea.

Beneficiile preconizate ale aplicării specifice a normelor: asigurarea respectării normelor UE privind efectuarea la timp a plăților de către autoritățile publice va asigura un mediu mai fiabil și mai sigur pentru operatorii economici și, în special, pentru IMM-uri.

¹³ Regulamentul delegat (UE) 2017/1926 al Comisiei din 31 mai 2017 de completare a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește furnizarea la nivelul UE a unor servicii de informare cu privire la călătoriile multimodale.

¹⁴ Directiva 2011/7/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 februarie 2011 privind combaterea întârzierii în efectuarea plăților în tranzacțiile comerciale.

Libertatea de stabilire și libera circulație a capitalurilor

9) Digitalizarea în contextul dreptului societăților comerciale și mobilitatea transfrontalieră a societăților comerciale

Normele UE permit înființarea de noi societăți comerciale și înregistrarea online a unor sucursale noi¹⁵. De asemenea, UE organizează proceduri armonizate pentru fuziunile, divizările și transformările transfrontaliere¹⁶. În domeniul impozitării, UE prevede un tratament neutru din punct de vedere fiscal în cazul restructurării societăților și al fluxurilor de plăți de dividende în societățile din cadrul grupului¹⁷.

Problemă: evaluarea Comisiei indică posibile deficiențe în transpunerea Directivei privind utilizarea instrumentelor și a proceselor digitale în contextul dreptului societăților comerciale și a Directivei privind mobilitatea transfrontalieră de către mai multe state membre. În domeniul impozitării, statele membre impozitează în mod diferit dividendele și fluxurile de plăți, precum și fuziunile, divizările și achizițiile, ceea ce înseamnă o aplicare incorectă a Directivei privind societățile-mamă și filialele acestora și a Directivei privind fuziunile. Stimulentele fiscale pentru încadrarea în muncă, cercetare și dezvoltare se confruntă, în anumite cazuri, și cu restricții teritoriale nejustificate.

Beneficiile preconizate ale aplicării specifice a normelor: asigurarea transpunerii integrale și corecte în legislația națională a normelor UE privind digitalizarea în contextul dreptului societăților comerciale și mobilitatea transfrontalieră a societăților comerciale și punerea lor efectivă în practică vor simplifica înființarea de întreprinderi online, permițând constituirea mai eficientă a unor noi societăți comerciale și înregistrarea de noi sucursale în UE. Acest lucru va reduce costurile administrative și va asigura o restructurare transfrontalieră eficientă, în condiții de securitate juridică deplină. Reducerea fragmentării normelor de impozitare a întreprinderilor va spori competitivitatea și investițiile pentru întreprinderile mijlocii și mai mari care își desfășoară activitatea pe piața unică. Asigurarea unui acces mai larg al întreprinderilor la stimulente fiscale va impulsiona investițiile în inovare, stimulând competitivitatea și ocuparea forței de muncă.

10) Consolidarea în sectorul bancar

Un sector bancar rezilient, diversificat și puternic aduce beneficii economiei în ansamblu și este vital pentru uniunea economiilor și a investițiilor, deoarece sprijină o alocare mai eficientă a capitalului, consolidează activitățile transfrontaliere și îmbunătățește accesul la produse financiare la prețuri competitive. Consolidarea sectorului permite băncilor să se extindă, să își diversifice riscurile și să funcționeze mai eficient în toate statele membre, contribuie la un

¹⁵ Directiva (UE) 2019/1151 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 iunie 2019 de modificare a Directivei (UE) 2017/1132 în ceea ce privește utilizarea instrumentelor și a proceselor digitale în contextul dreptului societăților comerciale.

¹⁶ Directiva (UE) 2019/2121 a Parlamentului European și a Consiliului din 27 noiembrie 2019 de modificare a Directivei (UE) 2017/1132 în ceea ce privește transformările, fuziunile și divizările transfrontaliere.

¹⁷ Directiva 2011/96/UE a Consiliului privind regimul fiscal comun care se aplică societăților-mamă și filialelor acestora din diferite state membre și Directiva 2009/133/CE a Consiliului din 19 octombrie 2009 privind regimul fiscal comun care se aplică fuziunilor, divizărilor, divizărilor parțiale, cesionării de active și schimburilor de acțiuni între societățile din state membre diferite și transferului sediului social al unei SE sau SCE între statele membre.

mediu bancar mai rezilient, mai stabil și mai previzibil, permițând băncilor să concureze pe piețele internaționale.

Problemă: consolidarea în sectorul bancar este determinată de piață. Fuziunile și achizițiile din sectorul bancar trebuie evaluate în mod echitabil, transparent și proporțional, fără obstacole nejustificate. O monitorizare atentă din partea Comisiei va menține sistemul UE de supraveghere prudentială în cadrul pieței unice și va influența schimbările de pe piață în timp util. În plus, mai multe state membre înregistrează întârzieri în transpunerea normelor UE care vizează crearea unui mediu de reglementare mai uniform pentru activitățile bancare din UE¹⁸.

Beneficiile preconizate ale aplicării specifice a normelor: consolidarea în sectorul bancar aduce beneficii economiei în ansamblu și sprijină uniunea economiilor și a investițiilor, contribuind la alocarea eficientă a capitalului și la accesul la produse financiare la prețuri optime.

11) Economii și investiții

Comisia sprijină măsurile de creare a unor oportunități mai bune pentru cetățenii care doresc să investească, ce reprezintă un pilon esențial al Strategiei privind uniunea economiilor și a investițiilor¹⁹. În special, conturile de economii și de investiții, bazate pe platforme care sunt ușor de utilizat pentru investiții și care pot fi însoțite de proceduri simplificate de respectare a obligațiilor fiscale și de un tratament fiscal avantajos, au demonstrat deja un potențial semnificativ în mai multe state membre de a canaliza mai multe economii către investiții.

Problemă: în mai multe state membre există măsuri care condiționează, de exemplu, stimulentele financiare și fiscale de investițiile în piețele sau produsele naționale. Această condiționalitate poate ridica semne de întrebare cu privire la justificarea sa și, în anumite cazuri, poate crea, în cele din urmă, o discriminare transfrontalieră. Acest lucru poate complica în mod nejustificat furnizarea de servicii de investiții și oferta de conturi de economii și de investiții de către furnizori la nivel paneuropean, poate conduce la limitări ale oportunităților de investiții pentru cetățeni și poate împiedica libera circulație a capitalurilor.

Beneficiile preconizate ale aplicării specifice a normelor: investițiile bazate pe piața de capital au un potențial mai mare de a depăși inflația și de a oferi randamente mai mari față de alte tipuri de economii, în special depozitele bancare. Eliminarea barierelor care afectează negativ cetățenii va spori participarea persoanelor fizice pe piețele de capital, ceea ce, la rândul său, va promova piețe de capital mai lichide, care pot răspunde mai bine nevoilor de finanțare ale întreprinderilor din UE.

¹⁸ Directiva (UE) 2024/1619 de modificare a Directivei 2013/36/UE în ceea ce privește competențele de supraveghere, sancțiunile, sucursalele din țări terțe și riscurile de mediu, sociale și de guvernanta.

¹⁹ Recomandarea Comisiei privind creșterea disponibilității conturilor de economii și de investiții care beneficiază de tratament fiscal simplificat și avantajos – C/2025/6800 final.

Fișă de sinteză

Un cadru de reglementare al UE mai simplu, mai clar și mai bine aplicat

1. Data adoptării: 28 aprilie 2026; responsabil: Secretariatul General – Comisia Europeană
2. Denumire document: *Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Un cadru de reglementare al UE mai simplu, mai clar și mai bine aplicat*
3. Date de identificare: [COM/2026/0380](#)
4. Tipul documentului: nelegislativ
5. Stadiul actual/Evoluții viitoare:
Parlamentul European: etapă pregătitoare (conform OEIL)
comisie competentă (raport) – Comisia pentru afaceri juridice (JURI); comisii avizatoare – Comisia pentru piața internă și protecția consumatorilor (IMCO).
Consiliul UE: transmisă la 28 aprilie 2026.

CONTEXT

Uniunea Europeană se află într-un moment critic, marcat de un mediu geopolitic tensionat, presiuni economice și amenințări la adresa democrației. Pentru a susține o economie socială de piață competitivă și inovatoare, este imperativă eliminarea barierelor structurale și asigurarea unui cadru de reglementare eficient.

În prezent, cetățenii și întreprinderile se confruntă cu:

- Complexitate legislativă: Norme dense sau ambigue la nivel UE și național.
- Întârzieri în implementare: Deficiențe în transpunerea și aplicarea legislației, care slăbesc piața unică și subminează reziliența UE.
- Suprareglementare națională („gold-plating”): Bariere birocratice inutile introduse în etapa de transpunere.
- Presiuni asupra statului de drept: Încălcările de lungă durată ale dreptului UE afectează securitatea juridică și mediul de investiții.

OBIECTIVELE COMUNICĂRII

Obiectivul principal este modernizarea ciclului de viață al legislației UE, de la concepere la aplicare, pentru a asigura un cadru clar, flexibil și adecvat scopului, sprijinind realizarea obiectivului „O singură Europă, o singură piață”.

OBIECTIVE SPECIFICE:

- Integrarea simplității încă din stadiul de concepere a propunerilor.
- Consolidarea sistemului de evaluare a impactului și de consultare a părților interesate.
- Revizuirea corpusului legislativ existent pentru a elimina redundanțele și fragmentarea.
- Combaterea suprareglementării în parteneriat cu statele membre.
- Asigurarea riguroasă a respectării legislației UE, cu accent strategic pe piața unică.

PRINCIPALELE MĂSURI CE VOR FI ADOPTATE/IMPLEMENTATE

Documentul propune acțiuni concrete structurate pe cinci piloni principali:

SERVICIUL PENTRU AFACERI EUROPENE

1. Simplitatea din momentul conceperii

Comisia Europeană dorește ca noile legi să fie clare, simple și ușor de aplicat încă din faza de elaborare. Cetățenii și organizațiile trebuie să înțeleagă rapid obiectivele legii, obligațiile lor și consecințele nerespectării acesteia.

Principalele măsuri propuse sunt:

- respectarea principiilor subsidiarității și proporționalității, evitând reglementarea excesivă;
- adoptarea unor norme flexibile, adaptabile schimbărilor tehnologice și viitoare;
- simplificarea accesului la legislație și eliminarea suprapunerilor dintre acte normative;
- stabilirea unor termene realiste pentru transpunerea și aplicarea normelor;
- utilizarea tehnologiilor digitale și a inteligenței artificiale pentru îmbunătățirea calității legislației;
- integrarea mecanismelor de monitorizare și control încă din etapa de elaborare a legilor.
- Acordarea de prioritate reglementărilor exhaustive și armonizării complete la reglementarea aspectelor legate de piața unică, atunci când acest lucru este fezabil din punct de vedere juridic și adecvat.
- Elaborarea unor clauze de monitorizare și de evaluare periodice și bine sincronizate, precum și utilizarea clauzelor de încetare a efectelor, după caz, pentru a menține capacitatea de reacție a legislației la noile evoluții.
- Dezvoltarea și utilizarea în continuare a instrumentelor digitale, cum ar fi instrumentul electronic de redactare EdiT, un nou instrument de gestionare a acquis-ului, consolidând în același timp și mai mult punctul de acces la legislația UE prin intermediul platformei EUR-Lex și dezvoltarea în continuare a spațiului european al datelor juridice.

2. Îmbunătățirea cadrului pentru o mai bună legiferare

Comisia Europeană urmărește să facă procesul legislativ mai eficient, flexibil și bazat pe dovezi, pentru a răspunde mai bine provocărilor economice, sociale și geopolitice.

Principalele măsuri sunt:

- realizarea unor evaluări de impact mai numeroase și mai bine orientate asupra efectelor economice, sociale și de mediu;
- menținerea standardelor de analiză și consultare chiar și în situații de urgență, cu derogări doar în cazuri excepționale;
- simplificarea și coordonarea consultărilor publice pentru a evita suprapunerile și solicitările repetate de informații;
- creșterea transparenței prin informarea participanților asupra rezultatelor consultărilor;
- evaluarea impactului modificărilor semnificative aduse propunerilor legislative de Parlamentul European și Consiliu, inclusiv a costurilor, beneficiilor și efectelor asupra competitivității.
- Notificarea automată directă a respondenților cu privire la rezumatele consultărilor.
- Continuarea colaborării cu colegiitorii pentru a elabora și a pune în aplicare o metodologie comună, astfel încât fiecare instituție să își evalueze modificările substanțiale.

3. Revizuirea în profunzime a reglementărilor

Comisia Europeană consideră că acumularea și complexitatea legislației UE pot genera birocrație, costuri suplimentare și dificultăți de aplicare. De aceea, pe lângă adoptarea de noi norme, UE urmărește simplificarea și consolidarea legislației existente.

În acest scop, Comisia lansează un plan de acțiune pentru revizuirea în profunzime a reglementărilor, concentrat pe 12 domenii prioritare (piața unică, finanțe, vamă, fiscalitate, agricultură, energie, mediu, digitalizare, transporturi etc.).

Principalele măsuri sunt:

SERVICIUL PENTRU AFACERI EUROPENE

- eliminarea normelor depășite, redundante sau contradictorii;
- reducerea obligațiilor administrative și a costurilor de conformare;
- digitalizarea și simplificarea procedurilor;
- creșterea clarității, coerenței și eficienței legislației UE.
- Solicitarea de contribuții suplimentare din partea părților interesate pentru a identifica provocările legate de punerea în aplicare și potențialul de simplificare, inclusiv prin consultări, dialoguri privind punerea în aplicare și verificări ale situației reale.
- Instituirea unui nou grup de experți la nivel înalt (Platforma de simplificare) pentru a sprijini eforturile de simplificare și de reducere a sarcinii administrative.

4. Combaterea suprareglementării

Suprareglementarea apare atunci când statele membre introduc, la transpunerea legislației UE, reguli sau obligații mai stricte decât cele cerute de Uniune. Acest fenomen creează bariere pe piața unică, crește costurile pentru întreprinderi și afectează competitivitatea.

Pentru a reduce aceste probleme, Comisia Europeană va:

- elabora bune practici și criterii pentru identificarea și evitarea suprareglementării;
- sprijini statele membre în procesul de transpunere a directivelor;
- utiliza consultări și mecanisme de monitorizare pentru a identifica cazurile de suprareglementare;
- colabora cu statele membre pentru eliminarea barierelor din piața unică;
- concepe legislația astfel încât să reducă riscul apariției unor reguli naționale excesive.

5. O mai bună punere în aplicare și asigurare a respectării legii

Comisia Europeană consideră că eficiența legislației UE depinde nu doar de adoptarea unor norme bune, ci și de aplicarea lor corectă și uniformă în toate statele membre. Aplicarea întârziată sau neuniformă afectează piața unică, competitivitatea, statul de drept și încrederea cetățenilor și a întreprinderilor.

a) Intensificarea controlului respectării legislației UE

- Comisia va aplica mai rapid și mai ferm legislația UE în toate domeniile de politică.
- Vor fi monitorizate în mod prioritar 11 domenii-cheie ale pieței unice, unde încălcările au efecte economice și sistemice importante.
- Se vor utiliza mai frecvent investigații proactive, dialoguri cu statele membre și, dacă este necesar, proceduri de infringement.

b) Combaterea barierelor din piața unică

- Comisia va identifica și elimina mai eficient barierele naționale care afectează comerțul și concurența.
- Vor fi vizate inclusiv cazurile de suprareglementare ilegală și alte măsuri naționale care creează obstacole pentru întreprinderi și cetățeni.

c) Accelerarea procedurilor de infringement

- Transpunerea tardivă a directivelor reprezintă principala cauză a procedurilor de infringement.
- Comisia va reduce timpul de reacție:
 - va emite mai rapid avize motivate;
 - va limita acordarea prelungirilor de termen solicitate de statele membre;
 - va încerca să reducă numărul cazurilor aflate în desfășurare de peste cinci ani.

d) 4. Utilizarea inteligenței artificiale

SERVICIUL PENTRU AFACERI EUROPENE

- Începând cu 2026, Comisia va testa instrumente de IA pentru verificarea conformității legislației naționale cu dreptul UE.
- IA va sprijini analiza umană, fără a o înlocui.
- Aceste instrumente vor ajuta și la identificarea cazurilor de suprareglementare.

e) 5. Sancțiuni mai ferme

- Pentru a descuraja încălcările, Comisia va propune sancțiuni financiare mai mari în fața Curții de Justiție a Uniunii Europene.
- Accentul va fi pus în special pe cazurile de netranspunere sau transpunere incompletă a directivelor.

f) 6. Cooperare mai strânsă cu statele membre

- Comisia va continua să ofere sprijin prin ghiduri, strategii de implementare și grupuri de lucru.
- Statele membre sunt încurajate să semnaleze din timp dificultățile de aplicare pentru a evita implementarea neuniformă.

g) 7. Monitorizarea aplicării regulamentelor UE

Deoarece regulamentele UE sunt utilizate tot mai frecvent, Comisia va crea în 2026 un sistem informatic unic pentru notificarea și monitorizarea măsurilor naționale de aplicare.

h) 8. Prevenirea noilor bariere legislative

- Comisia va utiliza mai intens mecanismele de notificare prevăzute de legislația UE pentru a verifica proiectele de acte normative naționale înainte de adoptare.
- Dacă statele membre ignoră observațiile Comisiei sau obligațiile de notificare, aceasta va putea declanșa proceduri de infringement.

Comisia Europeană propune un cadru legislativ mai simplu, mai clar și mai eficient, bazat pe evaluări riguroase, reducerea birocrăției și a suprareglementării, precum și pe o aplicare mai rapidă și mai strictă a legislației UE, pentru a consolida piața unică, competitivitatea și statul de drept.

Documentul se află în proces de examinare în cadrul Parlamentului Germaniei, Danemaricii și Senatul Cehiei. Poziția diverselor parlamente naționale este disponibilă [aici](#).

Surse internet folosite pentru documentare:

Ipex.eu

Baza de date a Parlamentului European

Observatorul Legislativ OEIL



3 iunie 2026

NOTĂ

Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor Un cadru de reglementare al UE mai simplu, mai clar și mai bine aplicat COM(2026) 380 final

Context

La 28 aprilie 2026, Comisia a publicat *Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – „Un cadru de reglementare al UE mai simplu, mai clar și mai bine aplicat”*.

Comisia Europeană a prezentat **planul de modernizare** a procesului legislativ al UE, asigurându-se că legile sunt mai clare, mai simple, mai eficient aplicate, bazate pe dovezi solide și mai bine aliniată la nevoile cetățenilor și ale întreprinderilor.

Într-o perioadă de schimbări profunde la nivel mondial, un cadru de reglementare eficient și eficace este esențial pentru competitivitatea europeană. Prin urmare, norme mai simple, mai bine concepute și mai ușor de pus în aplicare vor contribui la deblocarea potențialului economic și la promovarea unei Piețe unice mai dinamice și mai integrate.

Uniunea Europeană se află într-un moment de răscruce. Aceasta se confruntă cu un mediu geopolitic tensionat, cu presiuni economice și cu amenințări la adresa securității și a democrației. În același timp, UE este angajată într-un efort urgent de a elimina barierele structurale care îi frânează evoluția și de a îmbunătăți condițiile pentru sprijinirea unei economii sociale de piață extrem de competitive, inovatoare și durabile. Ca parte a acestui efort, trebuie să asigurăm un cadru de reglementare simplu, eficient, transparent și ușor de aplicat, ferm ancorat în statul de drept și care să sprijine o Piață unică pe deplin integrată. Este esențială o Europă unită, care să își valorifice punctele forte și să mențină un avantaj competitiv. Asigurarea respectării legislației UE este esențială pentru acest efort, abordându-se o atenție deosebită domeniilor în care acest lucru contează cel mai mult pentru cetățenii și întreprinderile europene. Calitatea și ușurința aplicării normelor UE modelează, de asemenea, capacitatea Uniunii de a acționa pe plan extern și de a-și proiecta standardele, contribuind astfel la securitatea economică și la influența globală a UE.

Comisia gestionează unul dintre cele mai avansate sisteme pentru o mai bună legiferare, combinând dovezi, analize de impact și consultări ample cu părțile interesate. În paralel, UE a adoptat măsuri ambițioase pentru a consolida Piața unică, drepturile cetățenilor și libertățile fundamentale și pentru a proteja statul de drept.

Comunicarea se bazează pe Orientările politice ale președintei von der Leyen pentru perioada 2024-2029, pe angajamentele pe care și le-a asumat în cadrul reuniunii liderilor din 12 februarie 2026 și pe Comunicarea „O Europă mai simplă și mai rapidă”.

Descrierea documentului

Comisia va acționa în 5 domenii:

- 1) **Simplitate din momentul conceperii:** Legislația UE trebuie să fie ușor de înțeles, de aplicat și de pus în aplicare. Comisia urmărește să integreze „simplitatea începând cu momentul conceperii” în fiecare propunere, asigurând claritatea cu privire la cine trebuie să acționeze, la modul de conformare și la consecințele nerespectării. O propunere este „simplă din momentul conceperii” atunci când persoanele afectate de aceasta pot înțelege cu ușurință:
 - ce obiectiv are;
 - cine, ce și când trebuie să ia măsuri;
 - cum interacționează noile drepturi și obligații cu cele existente;
 - cum se realizează conformitatea și
 - ce se întâmplă dacă obligațiile nu sunt îndeplinite.

Astfel, Comisia propune adoptarea de acțiuni-cheie, precum: acordarea de prioritate armonizării legislative, elaborarea de clauze de încetare a efectelor, asigurarea coerenței între legislația sectorială - legislația generală și actele juridice existente - actele juridice noi, identificarea de bune practici, stabilirea de termene realiste pentru transpunere, dezvoltarea de instrumente digitale, crearea unei rețele de corespondenți pe probleme de calitate juridică și crearea de mecanisme solide de monitorizarea respectării legii.

- 2) **Îmbunătățirea cadrului pentru o mai bună legiferare:** sistemul pentru o mai bună legiferare stabilește principiile pe care Comisia Europeană le urmează atunci când pregătește noi inițiative. Acesta va fi îmbunătățit în continuare pentru a spori transparența, implicarea părților interesate și eficiența.

Astfel, Comisia propune adoptarea de acțiuni-cheie, precum: asigurarea efectuării de evaluări de impact și examinări de către Comitetul de control normativ, termene de consultare mai flexibile care să țină seama de perioadele de vacanțe, integrarea mai multor instrumente de consultare și colaborarea cu co-legiuitorii pentru aplicarea de metode comune în fiecare instituție.

- 3) **Revizuirea în profunzime a reglementărilor:** în timp ce Uniunea continuă să urmărească politici ambițioase, ea trebuie, de asemenea, să pună în ordine legislația sa existentă. Un plan de acțiune va aborda inconsecvențele, suprapunerea și complexitatea excesivă a dispozițiilor în 12 domenii prioritare.

Astfel, Comisia propune adoptarea de acțiuni-cheie, precum: aplicarea unui plan de acțiune pentru revizuirea în profunzime a reglementărilor și înființarea unei platforme de simplificare (un nou grup de experți la nivel înalt).

- 4) **Combaterea supra-reglementării:** Comisia va ajuta statele membre să identifice și să abordeze complexitatea inutilă și barierele din calea Pieței unice în cazul în care aplică cerințe mai stricte sau mai extinse decât cele prevăzute în legislația UE.

Astfel, Comisia propune adoptarea de acțiuni-cheie, precum: sprijinirea statelor membre pentru evitarea supra-reglementării printr-un set de bune practici și orientări în materie de transpunere, depistarea rapidă a cazurilor de supra-reglementare, prin intermediul Comisiei, împreună cu statele

membre, și identificarea barierelor legate de supra-reglementare pentru fiecare stat membru prin intermediul Semestrului European și al Grupului operativ pentru asigurarea respectării normelor privind Piața unică.

- 5) O mai bună punere în aplicare și o asigurare mai riguroasă a respectării legislației: Comisia va consolida asigurarea respectării cadrului de reglementare al Pieței unice în anumite domenii de politică. De asemenea, se va pune accentul pe reducerea numărului de cazuri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor de lungă durată.

Astfel, Comisia propune adoptarea de acțiuni-cheie, precum: accelerarea procedurilor de constatare a neîndeplinirii obligațiilor pentru transpunere (prin **avize motivate mai rapide** și o monitorizare sistemică în cazul în care statele membre nu au furnizat documente explicative), reducerea numărului de prelungiri ale termenelor în care statele membre trebuie să răspundă Comisiei, introducerea instrumentelor de inteligență artificială (IA) pentru accelerarea evaluărilor e transpunere, reducerea numărului de cazuri de constatarea neîndeplinirii obligațiilor aflate în curs de soluționare până la sfârșitul mandatului actualei Comisii, aplicarea de **sancțiuni financiare mai ridicate** împotriva statelor membre în cazurile care au fost înaintea CJUE și crearea unui nou instrument informatic pentru centralizarea notificărilor statelor membre.

Elemente de evaluare

Comisia a remarcat că, deși UE are un sistem foarte avansat pentru o mai bună legiferare, bazat pe dovezi, analize de impact și consultări cu părțile interesate, se confruntă, totuși, cu legislație ambiguă și complexă. A făcut referire la cetățenii, întreprinderile și administrațiile publice care se confruntă adesea cu o legislație complexă, densă sau ambiguă la nivelul UE sau la nivel național. Aceștia se confruntă, de asemenea, cu întârzieri excesive în transpunerea și punerea în aplicare a legislației UE, cu provocări în materie de asigurare a respectării legii, cu obstacole birocratice și cu o reglementare națională excesivă și inutilă.

Punerea în aplicare fragmentată, tardivă sau șovăielnică a legislației UE împiedică realizarea obiectivelor de politică ale UE, slăbește Piața unică și subminează competitivitatea și reziliența UE. Încălcările semnificative și de lungă durată ale dreptului UE pot submina, de asemenea, statul de drept, care rămâne sub presiune în contextul mondial actual. Garantarea statului de drept nu este doar o chestiune de protecție a valorilor UE. Aceasta este fundamentală pentru securitatea juridică, previzibilitate și un mediu de investiții și de afaceri favorabil.

Prezenta comunicare urmărește să modernizeze modul în care sunt concepute, puse în aplicare și respectate actele legislative ale UE, asigurându-se, în același timp, că acestea sunt clare, flexibile și adecvate scopului, sprijinind astfel realizarea obiectivului „O singură Europă, o singură piață”. Prin simplificarea procedurilor, prin consolidarea bazei de dovezi a propunerilor și prin asigurarea aplicării stricte a principiului proporționalității, UE poate sprijini atingerea obiectivelor sale de politică, stimulând competitivitatea, consolidând securitatea juridică și oferind răspunsuri mai rapide și mai eficiente la nevoile urgente. Având în vedere aceste obiective, comunicarea introduce măsuri pentru o mai bună punere în aplicare și o asigurare mai rapidă a respectării legislației UE în toate domeniile de politică. Se va pune un accent deosebit de strategic pe asigurarea respectării cadrului de reglementare privind Piața unică.

Noile inițiative ale UE ar trebui să fie în concordanță cu principiile unei mai bune legiferări, inclusiv cu principiul „simplității din momentul conceperii”. Acestea ar trebui să fie însoțite de evaluări ale impactului

de înaltă calitate și să contribuie la obiectivele de politică ale Uniunii în modul cel mai eficient. Măsurile și principiile stabilite în prezenta comunicare se vor reflecta în orientările și setul de instrumente pentru o mai bună legiferare și vor fi puse în aplicare treptat, cu o prioritizare atentă a acțiunilor sale. La rândul său, legislația existentă ar trebui reexaminată acolo unde este necesar, pentru a se asigura că rămâne relevantă și pentru a promova coerența între actele legislative conexe. În acest scop, prezenta comunicare este însoțită de un plan de acțiune pentru revizuirea în profunzime a reglementărilor, menit să abordeze 12 domenii prioritare.

Etape viitoare

Parlamentul European și Consiliul sunt parteneri esențiali care contribuie la concretizarea obiectivelor prezentate în prezenta comunicare. În acest scop, Comisia invită co-legiuitorii să se asigure că principiile „simplității începând cu momentul conceperii” și ale unei mai bune legiferări sunt aplicate în mod consecvent, de către fiecare instituție, pe parcursul fiecărui proces legislativ.

Instituții responsabile la nivel național

Toate ministerele.

ANEXA I

Planul de acțiune pentru revizuirea în profunzime a reglementărilor

Anexa I la Comunicarea COM(2026) 380 final detaliază **Planul de acțiune pentru revizuirea în profunzime a reglementărilor**. Acest document reprezintă pilonul operațional al strategiei Comisiei Europene de a moderniza corpusul legislativ al Uniunii, axându-se pe eficiență, transparență și competitivitate.

Contextul și Necesitatea Reformei

Extinderea rapidă a legislației UE în ultimii ani a generat provocări majore legate de coerență, suprapuneri și sarcini administrative excesive. Comisia recunoaște că, pentru a răspunde noilor realități globale, este imperativ ca normele europene să fie simplificate și să elimine barierele care frânează inovarea și piața unică. Fiecare membru al Colegiului Comisarilor a efectuat o examinare a portofoliului propriu pentru a identifica domeniile ce necesită o „curățenie” legislativă.

Obiectivul General

Obiectivul principal al planului este de a asigura că legislația UE este **„adecvată scopului” (fit for purpose)** în 12 domenii prioritare, care vor fi examinate cu precădere în perioada **2026-2027**. Se urmărește reducerea complexității, eliminarea fragmentării și promovarea previzibilității juridice.

1. Libera circulație a mărfurilor și serviciilor

- **Actul legislativ european privind produsele:** Va alinia normele pentru a facilita vânzarea transfrontalieră și va introduce **informații digitale despre produse** pentru un schimb de date mai eficient.
- **Pachet „omnibus” sectorial:** Ulterior, legislația specifică va fi actualizată cu definiții comune și proceduri simplificate.
- **Achiziții publice:** Se vor simplifica procedurile prin eliminarea duplicărilor și a dispozițiilor redundante din actele sectoriale.

2. Servicii financiare și bancare

- **Reforma normelor bancare:** Se urmărește reducerea suprapunerilor între cadrele prudențiale și cele de gestionare a crizelor pentru a spori competitivitatea băncilor din UE.
- **Ajutoare de stat:** Consolidarea instrumentelor existente într-un **cadru unic de reglementare**.
- **Investiții și raportare:** Raționalizarea Directivei privind drepturile acționarilor și simplificarea standardelor de raportare privind durabilitatea (taxonomia).

3. Uniunea vamală

- **Reguli de origine:** Gruparea normelor nepreferențiale într-un singur corpus legislativ pentru a crește securitatea juridică.
- **Digitalizare:** Înlocuirea certificatelor pe suport de hârtie cu variante electronice.
- **Tarife:** Revizuirea sistemului de suspendări și contingente tarifare pentru a reduce frecvența actualizărilor juridice periodice.

4. Impozitarea

- **Pachet „omnibus” fiscal:** Revizuirea a șase directive privind impozitarea directă pentru a elimina barierele naționale transfrontaliere.

- **Cooperare administrativă (DAC):** Reducerea complexității obligațiilor de raportare pentru a le face mai proporționale și specifice.

5. Sănătate și siguranță alimentară

- **Simplificare normativă:** Un studiu aprofundat va viza domenii precum produsele compuse și donarea de alimente.
- **Sisteme digitale:** Modernizarea depunerii electronice a dosarelor pentru lanțul alimentară, permițând interacțiuni mai rapide între operatori și autorități.

6. Agricultură

- **Indicații geografice (IG):** Consolidarea normelor dispersate în prezent în mai multe regulamente pentru a face legislația mai accesibilă.
- **Promovare:** Reducerea raportării de către statele membre și introducerea **sumelor forfetare** pentru măsurile de promovare.

7. Transport

- **Interoperabilitate:** Eliminarea cerințelor inutile pentru toate modurile de transport.
- **Aviație și feroviar:** Clarificarea obligațiilor din inițiativa ReFuelEU și optimizarea proceselor Agenției UE pentru Căile Ferate.

8. Energie

- **Guvernanță:** Revizuirea Regulamentului privind guvernanța uniunii energetice pentru a reduce raportările prin utilizarea datelor existente.
- **Securitatea aprovizionării:** O abordare holistică ce integrează gazele și energia electrică, simplificând gestionarea crizelor.

9. Clima

- **Sistemul ETS:** Codificarea directivei și introducerea principiului „**monitorizării și raportării unice**”.
- **Instrument unic:** Fuzionarea Regulamentului LULUCF (exploatarea terenurilor) cu cel privind partajarea eforturilor într-un singur instrument pentru obiectivele naționale.
- **Contabilizarea carbonului:** Crearea unei definiții coerente a intensității emisiilor în lanțurile de aprovizionare.

10. Mediu

- **Economia circulară:** Un nou act legislativ pentru a elimina obstacolele din calea pieței unice privind produsele și gestionarea deșeurilor.
- **Mediul marin:** Revizuirea strategiei marine pentru a crea sinergii cu viitorul Act legislativ privind oceanele.

11. Sectorul digital

- **Verificarea adecvării:** Evaluarea efectelor cumulative ale reglementărilor digitale asupra competitivității și reducerea lacunelor.
- **Securitate cibernetică:** Armonizarea raportării incidentelor prin pachetul Omnibus digital și extinderea ghișeului unic.

12. Locuințe și autorizare

- **Pachet de simplificare (2027):** Facilitarea furnizării de locuințe accesibile și durabile prin reducerea birocrăției.
- **Accelerarea autorizațiilor:** Utilizarea punctelor unice de contact și a portalurilor digitale pentru a grăbi evaluările de mediu.

ANEXA II

Domenii ale pieței unice prioritare pentru asigurarea respectării normelor

Anexa II la Comunicarea COM(2026) 380 final detaliază **domeniile prioritare ale pieței unice** în care Comisia Europeană își va intensifica eforturile de asigurare a respectării normelor (enforcement). Obiectivul central este eliminarea barierelor naționale nejustificate și a normelor divergente care subminează competitivitatea europeană, Comisia urmând să investigheze proactiv aceste sectoare și să inițieze, unde este necesar, proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor (infringement).

1. Libera circulație a mărfurilor

- **Etichetarea produselor:** Se observă o proliferare a cerințelor naționale (în special pentru textile și sortarea deșeurilor) care fragmentează piața. **Măsura:** Evaluarea compatibilității acestora cu normele UE sau cu principiul liberei circulații a mărfurilor, după caz, pentru a reduce costurile de conformitate ale firmelor.
- **Economia circulară, ambalajele și deșeurile:** Multe state membre nu ating obiectivele de reciclare sau aplică directivele incorect. **Măsura:** Aplicarea riguroasă a normelor pentru a stimula piața materiilor prime secundare și a reduce dependența de importuri. Creșterea gradului de reciclare reduce, de asemenea, depozitarea deșeurilor, sprijinind în continuare utilizarea eficientă a resurselor, circularitatea și autonomia strategică în cadrul UE.
- **Consumul dispecerizabil de energie electrică:** Există întârzieri în transpunerea normelor privind contoarele inteligente și flexibilitatea consumului. **Măsura:** Accelerarea implementării pentru a permite consumatorilor să reacționeze la semnalele prețurilor, reducând astfel costurile sistemului.

2. Libera circulație a persoanelor și serviciilor

- **Detașarea lucrătorilor:** Sunt necesare acțiuni pentru a asigura protecția lucrătorilor și concurența loială, verificând totodată ca cerințele administrative naționale să fie proporționale. **Măsura:** Consolidarea mandatului Autorității Europene a Muncii și digitalizarea declarațiilor de detașare.
- **Servicii de construcție și instalare (tranziția verde):** Doar 1% din aceste servicii sunt furnizate transfrontalier din cauza sistemelor naționale de certificare restrictive. **Măsura:** Reducerea barierelor pentru a facilita renovarea parcului imobiliar și a reduce criza locuințelor.
- **Sisteme feroviare interoperabile:** Persistă norme tehnice naționale care ar fi trebuit înlocuite de standarde europene. **Măsura:** Asigurarea respectării pachetelor feroviare pentru a crea o rețea sigură, competitivă și cu prețuri reduse.
- **Informații privind călătoriile multimodale:** Multe state nu oferă acces la datele de transport (orare, tarife) în formate standardizate. **Măsura:** Digitalizarea pentru a permite dezvoltarea unor soluții de călătorie integrate.
- **Întârzierile în efectuarea plăților:** 73% dintre IMM-uri sunt afectate de plățile întârziate ale autorităților publice. **Măsura:** Asigurarea respectării termenelor de plată pentru a proteja lichiditățile și supraviețuirea IMM-urilor.

3. Libertatea de stabilire și libera circulație a capitalurilor

- **Digitalizarea dreptului societăților comerciale:** Există deficiențe în transpunerea normelor privind înregistrarea online a sucursalelor și mobilitatea transfrontalieră. **Măsura:** Simplificarea constituirii de societăți online și reducerea fragmentării fiscale a dividendelor.

- **Consolidarea în sectorul bancar:** Fuziunile transfrontaliere se lovesc de obstacole nejustificate, iar unele state întârzie transpunerea normelor prudențiale din 2024. **Măsura:** Monitorizarea atentă pentru a asigura un mediu bancar rezilient și acces la finanțare optimă.
- **Economii și investiții:** Unele state condiționează stimulentele fiscale de investiții în piețele naționale, discriminând investițiile transfrontaliere. **Măsura:** Eliminarea barierelor pentru a spori participarea persoanelor fizice pe piețele de capital și a oferi randamente mai mari cetățenilor.